

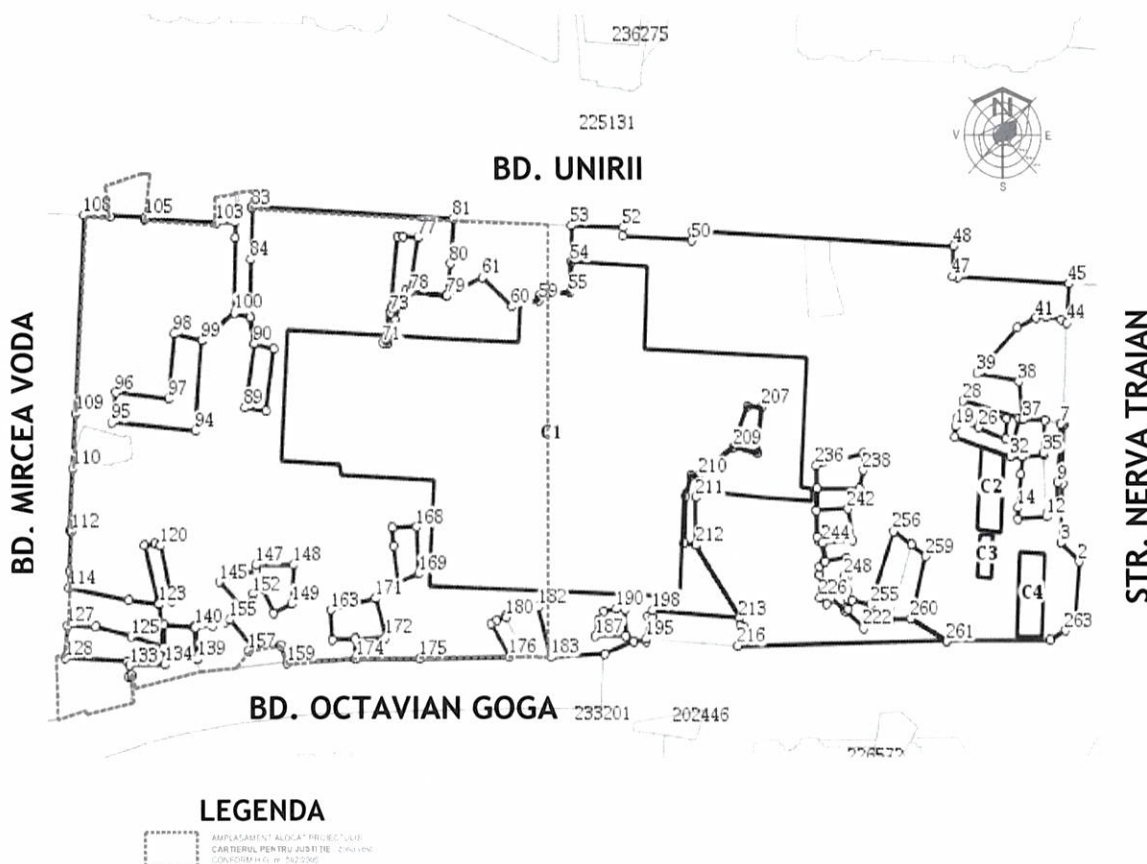
ANEXA 1 - Elementele conceptuale directe pentru proiectarea urbanistică și arhitecturală a obiectivului de investiții „Cartierul pentru justiție“

1. Informații generale privind obiectivul de investiții

1.1. „Cartierul pentru justiție“ este parte a programului prioritar de reconversie funcțională, conform Hotărârii de Guvern nr. 592 din 12 august 2019 pentru aprobarea schimbării denumirii amplasamentului obiectivului de investiții, situat în municipiul București, Bd. Unirii, sectorul 3, din "Esplanada" în "Cartierul pentru justiție" și "proiecte de interes public ale municipiului București", precum și pentru aprobarea programului prioritar de reconversie funcțională a amplasamentului.

1.2. „Cartierul pentru justiție“ va fi situat în municipiul București, Sectorul 3, mărginit de Bd. Unirii, Bd. Octavian Goga și Bd. Mircea Vodă și se va învecina cu amplasamentul obiectivului de investiții „proiecte de interes public ale municipiului București“. Amplasamentul Cartierului pentru justiție are o suprafață de aproximativ 53.515,165 mp, reprezentând jumătatea vestică a fostului amplasament „Esplanada“, delimitat de străzile Bd. Unirii - Bd. Octavian Goga-Str. Nerva Traian-Bd. Mircea Vodă, din care 27.024 mp sunt ocupați de fundațiile vechiului obiectiv de investiții „Centrul de Creație și Cultură - Cântarea României“, abandonat definitiv după anul 1989.

1.2.1. Ilustrarea grafică a amplasamentului Cartierului pentru justiție:



1.3. Investitor: Ministerul Justiției.

1.4. Beneficiarii direcți ai investiției sunt următoarele instituții de utilitate publică:

- Instanțe judecătorești: Curtea de Apel București, Tribunalul București și Judecătoriile Sectoarelor 1-6 din București;
- Parchete: Parchetele de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (Ministerul Public), de pe lângă Curtea de Apel București, de pe lângă Tribunalul București și de pe lângă Judecătoriile Sectoarelor 1-6 din București și Direcția Națională Anticorupție;
- Instituții cu rol de conducere, coordonare și control din cadrul sistemului judiciar: Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii și Inspekția Judiciară;
- Școli superioare specifice sistemului judiciar: Institutul Național al Magistraturii și Școala Națională de Grefieri.
- Instituțiile de organizare profesională pentru avocați: Uniunea Națională a Barourilor din România (UNBR), Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Avocaților (INPPA), Casa de Asigurări a Avocaților (CAA), Baroul București, Casa de Asigurări a Avocaților - Filialele București și Ilfov (CAA - București, Ilfov). Instituțiile destinate avocaților vor realiza sediile într-o clădire comună din cadrul Cartierului pentru Justiție, cu fonduri proprii.

În situația teoretică în care, din cauza constrângerilor impuse de etapele avansate de proiectare subsecvente sau de cerințele urbanistice va fi necesară eliminarea unor instituții beneficiare anterior menționate, acestea se vor stabili prin ordin al ministrului justiției.

2. Necesitatea și oportunitatea obiectivului de investiții

2.1. Necesitatea și oportunitatea au fost stabilite prin *legea nr. 261 din 30 decembrie 2019 pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019 și prin Hotărârea Guvernului nr. 592 din 12 august 2019 pentru aprobarea schimbării denumirii amplasamentului obiectivului de investiții, situat în municipiul București, Bd. Unirii, sectorul 3, din "Esplanada" în "Cartierul pentru Justiție" și "proiecte de interes public ale municipiului București", precum și pentru aprobarea programului prioritar de reconversie funcțională a amplasamentului.*

2.2. Calitatea precară a infrastructurii fizice a sistemului judiciar este o problemă națională post decembristă, care încă este în curs de rezolvare. Problemele specifice infrastructurii fizice precum insuficiența spațiilor destinate desfășurării activității și calitatea deficitară a celor existente, aglomerarea mai multor instanțe într-un singur corp de clădire, clădirile vechi cu variate grade de risc seismic (dintre care multe monumente istorice) sau lipsa efectivă a sediilor convertită în necesitatea de închiriere pe termen lung a unor spații private și adaptarea acestora cu uriașe costuri bugetare aferente sunt probleme concrete orizontale, sistemice, încă actuale. În capitala României, există o discrepanță majoră între anvergura și responsabilitatea instituțională semnificativă a instituțiilor judiciare și condițiile precare ale infrastructurii fizice în care aceste instituții își desfășoară zilnic activitatea, iar această discrepanță nu se poate corecta decât printr-un proiect investițional în capitala României.

2.3. Efectele pozitive previzionate prin realizarea obiectivului de investiții Cartierul pentru justiție sunt multiple și de naturi diferite. Pe de o parte, gruparea sediilor instituțiilor din cadrul sistemului judiciar într-o locație unică, bine sistematizată, facilitează inclusiv din perspectiva infrastructurii realizarea managementului integrat al sistemului judiciar,

deoarece reprezentanții instituțiilor sunt fizic localizați în același areal imobiliar, ședințele de lucru se organizează rapid și facil fără costuri suplimentare de transport și comunicare, timpul este economisit cu deplasarea de la și către o altă instituție în cel mai aglomerat oraș al României din perspectiva traficului auto zilnic. Pe de altă parte, costurile de administrare pe termen lung vor fi mai ușor de gestionat pentru un proiect imobiliar integrat (utilități comune, sisteme de securitate și protecție comune, parcări comune). De asemenea, accesul la justiție va fi înlesnit semnificativ pentru cetățeni/justițiabili/orice persoană interesată, deoarece aceștia vor avea ca reper un punct unic locativ/geografic. Astfel, se vor scuti timp și costuri de deplasare de la o instituție la alta. Din perspectivă urbanistică, zona propusă pentru realizarea Cartierului este în prezent o zonă abandonată și degradată, chiar în centrul capitalei. De aici, Cartierul pentru justiție va reprezenta un motor investițional pentru regenerarea urbană a zonei centrale, dând posibilitatea proiectelor gestionate de Primăria Municipiului București să se dezvolte zonal/adiacent Cartierului. Nu în ultimul rând, se va clarifica situația juridică a întregii zone, situație de o complexitate deosebită, care trenează de peste 30 de ani de la căderea regimului comunist.

3. Informații privind regimul juridic, economic și tehnic al amplasamentului

3.1. Regimul juridic: Amplasamentul este situat în intravilan, și se află în: *i*) proprietatea privată a statului/administrator actual Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, *ii*) proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, *iii*) proprietatea privată a Primăriei Municipiului București, *iv*) notificări (proceduri administrative) formulate în baza legii nr.10 din 8 februarie 2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, *v*) acțiuni în revendicare în curs, *vi*) alte acțiuni judiciare aferente amplasamentului care sunt evaluabile în bani. Pentru amplasamentul obiectivului „Cartierul pentru justiție“ sunt incidente prevederile legii nr. 255 din 14 decembrie 2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, în baza căreia, calitatea de expropriator o are Ministerul Justiției pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar. ” Regimul juridic al terenului va beneficia de unificare în concordanță cu dispozițiile legale în materia executării lucrărilor de utilitate publică aferente Cartierului pentru justiție. Imobilul nu este cuprins în Lista Monumentelor Istorice actualizată, conform Ordinului Ministerului Culturii și Cultelor nr. 2361/2010 și nu se află în aria de protecție a monumentelor istorice.

3.2. Regimul economic: Conform Planului urbanistic general al municipiului București, amplasamentul se află parțial în Unitatea Teritorială de Referință CA 1 - subzona centrală cu funcțiunea de centru de afaceri cu clădiri de înălțime medie, mare și cu accente peste 45 metri, cu regim de construire continuu și discontinuu și parțial în Unitatea Teritorială de Referință V1 a - subzona spațiilor verzi publice cu acces nelimitat, parcuri, grădini, scuaruri și fâșii plantate publice. Amplasamentul este cuprins în zona fiscală “A” a Municipiului București.

3.3. Regimul tehnic: Asupra terenului nu sunt impuse restricții sau interdicții specifice zonelor construite protejate sau monumentelor istorice sau zonelor de protecție a monumentelor istorice. Cerințele urbanistice necesare a fi îndeplinite pentru proiectarea

obiectivului de investiții se vor face cunoscute de către autoritatea locală competentă, prin emiterea certificatului de urbanism care va sta la baza procedurii de autorizare a executării lucrărilor, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1), lit. a) și b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 19 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 839/2009, cu modificările și completările ulterioare. Amplasamentul este afectat de fundații existente - abandonate, cu suprafața de aproximativ 27.024 mp, aferentă fostului obiectiv de investiții „Centrul de Creație și Cultură - Cântarea României“, abandonat definitiv după 1989, care va fi propusă spre demolare în urma expertizării tehnice a acesteia, cu ocazia realizării lucrărilor de desființare și de construire aferente Cartierului pentru justiție.

4. Particularitățile amplasamentului

4.1. Localizare și dimensionare: Amplasamentul este localizat în zona centrală a municipiului București, în apropierea Pieței Unirii și a centrului istoric al orașului și în imediata vecinătate a Bibliotecii Naționale. Amplasamentul, cu o suprafață aproximativă de 53.515,165 mp, este delimitat la nord de Bulevardul Unirii, la vest de Bulevardul Mircea Vodă, la sud de Pasajul Mărășești și la est de un alt amplasament echivalent ca suprafață, adiacent Străzii Nerva Traian, care urmează a fi dezvoltat de către Primăria Municipiului București. Pentru amplasamentul obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", delimitat la punctul 1.2 și ilustrat grafic la punctul 1.2.1 din prezenta Anexă, se va elabora în locul unui Plan urbanistic zonal, un Plan urbanistic de detaliu, ca unica documentație de urbanism necesară prin care se vor reglementa amănunțit prevederile stabilite prin Planul urbanistic general al municipiului București.

4.2. Căi de acces și vecinătăți: Accesul carosabil către amplasament se poate realiza din Bulevardul Unirii, din Bulevardul Mircea Vodă și prin breteaua carosabilă desprinsă din Bulevardul Octavian Goga, paralelă Pasajului Mărășești. Prin intermediul Bulevardului Unirii, amplasamentul are legătură directă cu Piața Unirii și cu Palatul Parlamentului. Din Piața Unirii, Bulevardele I.C. Brătianu, Nicolae Bălcescu, General Gheorghe Magheru și Lascăr Catargiu fac legătura cu Piața Universității, Piața Romană și Piața Victoriei. Accesul dinspre și către Aeroportul Henri Coandă se poate realiza de la Piața Victoriei prin Șoseaua Pavel Dimitrievici Kiseleff (respectiv Bulevardele Ion Mihalache și Mareșal Alexandru Averescu) și mai departe prin Șoseaua București-Ploiești. Legătura cu Gara de Nord se poate realiza fie prin Splaiul Independenței și Pasajul Basarab, fie prin Piața Universității și Calea Griviței. Amplasamentul se situează în apropierea nodului de metrou Piața Unirii, asigurându-se astfel accesul către zonele deservite de axa Nord-Sud (Pipera-Berceni), Vest-Sud-Est (Anghel Saligny-Preciziei) și inelul central (Dristor-Gara de Nord).

4.3. Surse de poluare existente în zonă: Se vor stabili prin documentația specifică în etapele de proiectare subsecvente.

4.4. Particularități de relief: Amplasamentul se situează la o distanță de aproximativ 200 m de râul Dâmbovița, între teren și râu situându-se Biblioteca Națională a României și Teatrul de Operetă „Ion Dacian”. Terenul nu are denivelări vizibile, exceptând săpăturile pentru fundația existentă și este acoperit parțial cu vegetație.

4.5. Nivel de echipare tehnico-edilitară: În vecinătatea amplasamentului există rețele tehnico-edilitare de gaze, apă și canalizare, termoficare și energie electrică. Rețelele existente se află în imediata apropiere a limitei de proprietate, ocupând preponderent domeniul public. Necesitatea relocării sau protejării unor rețele tehnico-edilitare se va stabili în fazele subsecvente de proiectare, conform avizelor/acordurilor administratorilor rețelelor, în funcție de impactul lucrărilor propuse de desființare a construcțiilor existente și construire a noului obiectiv de investiții.

4.6. Obligații de servitute: Conform datelor cuprinse în extrasele de Carte funciară, amplasamentul este liber de servituți de trecere, având acces carosabil asigurat din Bulevardul Unirii și din Bulevardul Mircea Vodă. Se va verifica și stabili la fazele ulterioare de proiectare statutul juridic al bretelei de acces auto paralelă cu Pasajul Mărășești. De asemenea, se vor verifica și stabili la fazele ulterioare de proiectare eventualele servituți de acces la rețelele de utilități.

5. Elementele de identificare specifice ale conceptului arhitectural și urbanistic

Principiile de bază ale conceptului arhitectural-urbanistic al „Cartierului pentru Justiție” includ transparența, reprezentativitate și integrare în zonă, autonomie funcțională, onorarea istoriei zonei, mai ales cu referire la perioada anterioară regimului comunist, încurajarea utilizării de către publicul larg a spațiilor exterioare din cadrul amplasamentului, inclusiv prin integrarea cu spațiile publice din zonă, și sustenabilitate.

5.1. Gruparea instituțiilor în clădiri se va realiza după cum urmează:

- Clădirea nr. 1 - sediul Ministerului Justiției, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 9.654 mp;
- Clădirea nr. 2 - sediul Curții de Apel București, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 31.984 mp;
- Clădirea nr. 3 - sediul Tribunalului București, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 41.673 mp;
- Clădirea nr. 4 - sediile Judecătorilor de Sector 1-6, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 68.080 mp;
- Clădirea nr. 5 - sediile Ministerului Public (Parchetul General - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București, Parchetului de pe lângă Tribunalul București și Parchetelor de pe lângă Judecătoriile Sectoarelor 1-6 și Direcția Națională Anticorupție, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 42.811 mp;
- Clădirea nr. 6 - sediile Consiliul Superior al Magistraturii și Inspecției Judiciare, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 14.881 mp;
- Clădirea nr. 7 - sediile Institutului Național al Magistraturii și Școlii Naționale de Grefieri, cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 10.011 mp;
- Clădirea nr. 8 - sediile instituțiilor de organizare profesională pentru avocați: Uniunea Națională a Barourilor (UNBR), Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Avocaților (INPPA), Casa de Asigurări a Avocaților (CAA), Baroul București, Casa de Asigurări a Avocaților - Filialele București și Ilfov (CAA-București, CCA-Ilfov), cu o suprafață desfășurată maximală estimativă a clădirii de 11.300 mp;

Suprafețele estimate anterior vor putea fi ajustate în funcție de constrângerile impuse de etapele avansate de proiectare subsecvente sau de cerințele urbanistice, prin documentația de proiectare specifică prevăzută de lege.

5.2. Categoriile de personal și număr estimat de utilizatori permanenți

5.2.1. Instanțe: 3343 membri personal utilizator permanent, reprezentat de: judecători, personal auxiliar de specialitate (grefieri, informaticieni, agenți procedurali, aprozi), personal administrativ (șoferi, personal întreținere/curățenie), jandarmi.

5.2.2. Parchete: 1124 membri personal utilizator permanent, reprezentat de: procurori, personal auxiliar de specialitate (grefieri, informaticieni, agenți procedurali), ofițeri și agenți de poliție judiciară, funcționari publici, personal contractual de specialitate, personal administrativ (șoferi, personal întreținere/curățenie), jandarmi.

5.2.3. Instituții cu rol de conducere, coordonare și control din cadrul sistemului judiciar: 1433 membri personal utilizator permanent, din care:

- Ministerul Justiției - 437 membri personal utilizator permanent, reprezentat de: demnitari, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, funcționari publici, polițiști de penitenciare, personal contractual;
- Consiliul Superior al Magistraturii - 340 membri personal utilizator permanent, reprezentat de judecători, procurori, demnitari, personal contractual, personal de specialitate juridică, informaticieni, personal de pază și personal administrativ;
- Inspekția Judiciară - 121 membri personal utilizator permanent;

5.2.4. Instituții pentru avocați: 618 membri personal utilizator permanenți aferent UNBR, INPPA, CAA, Baroul București și CAA București-Ilfov.

5.2.5. Educație

- Institutul Național al Magistraturii - 98 membri personal utilizator permanent;
- Școala Națională de Grefieri - 52 membri personal utilizator permanent.

Numărul estimat de utilizatori permanenți va putea fi ajustat prin documentația de proiectare prevăzută de lege, în funcție de schemele de personal ale instituțiilor valabile la data elaborării temei de proiectare și în funcție de constrângerile impuse de etapele avansate de proiectare subsecvente sau de cerințele urbanistice.

5.3. Categoriile principale de spații și suprafețe estimative

5.3.1. Instanțele judecătorești: spații de judecată, spații de servicii și lucru cu publicul, spații de studiu, spații de depozitare, spații de securitate, spații pentru birourile personalului, spații de detenție, spații de alimentație, spații tehnice. Suprafețele estimative maximale ale fiecărei instanțe sunt:

- Curtea de Apel București: 31.984 mp;
- Tribunalul București: 41.673 mp;
- Judecătoria Sectorului 1: 23.483 mp;
- Judecătoria Sectorului 2: 7.396 mp;
- Judecătoria Sectorului 3: 12.061 mp;

- Judecătoria Sectorului 4: 10.394 mp;
- Judecătoria Sectorului 5: 8.357 mp;
- Judecătoria Sectorului 6: 6.389 mp.

5.3.2. Parchete: spații de servicii și lucru cu publicul, spații de studiu, spații de depozitare, spații de securitate, spații pentru birourile personalului, spații de anchetă, spații de detenție, spații de alimentație, spații tehnice. Suprafețele estimative maxime ale fiecărei instituții sunt:

- Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție: 11.276 mp;
- Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București: 4.226 mp;
- Parchetul de pe lângă Tribunalul București: 5.420 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1: 1.589 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2: 1.475 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 3: 1.474 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4: 1.358 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5: 1.361 mp;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 6: 1.396 mp;
- Direcția Națională Anticorupție: 14825 mp.

5.3.3. Instituții cu rol de conducere, coordonare și control din cadrul sistemului judiciar: spații de servicii și lucru cu publicul, spații de studiu, spații de depozitare, spații de securitate, spații pentru birourile personalului, spații de alimentație, spații tehnice. Suprafețele estimative maxime ale fiecărei instituții sunt:

- Ministerul Justiției: 9.654 mp;
- Consiliul Suprem al Magistraturii: 12.000 mp;
- Inspekția Judiciară: 2.881 mp;

5.3.4. Instituții avocați: 11.300 mp.

5.3.5. Educație: spații pentru educație, spații pentru birourile personalului, spații pentru alimentație, spații tehnice. Suprafețele estimative maxime ale fiecărei instituții sunt:

- Institutul Național al Magistraturii: 6.494 mp;
- Școala Națională de Grefieri: 3.518 mp.

Toate suprafețele individuale estimate la prezentul punct 5.3. sunt maxime și vor putea fi ajustate prin documentația de proiectare prevăzută de lege, în funcție de constrângerile impuse de etapele avansate de proiectare subsecvente sau de cerințele urbanistice.

5.4. Cerințe de securitate

La nivel de proiectare urbană a cartierului, cerințele de securitate privitoare la instituții se referă în primul rând la separarea vizuală și fizică a accesului carosabil și a spațiilor de garare și distribuție pentru persoane private de libertate - atât pentru instanțele

judecătorești cât și pentru parchete - și a accesului carosabil pentru martorii cu identitate protejată.

Pentru a constrânge în cât mai mică măsură asupra utilizării spațiului public urban și pentru atingerea obiectivului de regenerare urbană al proiectului, se va avea în vedere ca accesul carosabil pentru persoane private de libertate din circulațiile publice să se realizeze grupat sau de preferință în același punct pentru toate instituțiile, iar circulația din punctul de acces către spațiile de garare să fie subterană.

De asemenea, parcurile pentru personal se vor separa fizic de cele pentru public, iar pentru magistrați (judecători, procurori), acestea se vor separa și vizual de spațiul public.

6. Precizări privind procedura de autorizare a lucrărilor de construire și desființare aferente Cartierului pentru justiție

CertIFICATELE DE URBANISM ȘI AUTORIZAȚIILE PENTRU EXECUTAREA LUCRĂRILOR DE CONSTRUIRE ȘI/SAU DESFIINȚARE A LUCRĂRILOR PENTRU OBIECTIVUL DE INVESTIȚII PREVĂZUT LA ART. 1 AL PREZENTEI ORDONANȚE SE EMIT DE CĂTRE PRIMARUL SECTORULUI 3 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI, ÎN BAZA PREVEDERILOR ART. 4 ALIN. (1) LIT. D) ȘI ART. 6 ALIN. (2) DIN LEGEA NR. 50/1991 PRIVIND AUTORIZAREA EXECUTĂRII LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII, REPUBLICATĂ, CU MODIFICĂRILE ȘI COMPLETĂRILE ULTERIOARE ȘI A PREVEDERILOR, LA SOLICITAREA MINISTERULUI JUSTIȚIEI, CONFORM ART. 3 AL HOTĂRÂRII GUVERNULUI NR. 592 DIN 12 AUGUST 2019 PENTRU APROBAREA SCHIMBĂRII DENUMIRII AMPLASAMENTULUI OBIECTIVULUI DE INVESTIȚII, SITUAT ÎN MUNICIPIUL BUCUREȘTI, Bd. Unirii, sectorul 3, din "Esplanada" în "Cartierul pentru Justiție" și "proiecte de interes public ale municipiului București", precum și pentru aprobarea programului prioritar de reconversie funcțională a amplasamentului. Planul urbanistic de detaliu se aprobă de Consiliul local al Sectorului 3 al municipiului București, conform pct. 14, Anexa nr. 1 "Categorii de documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism. Competențe de avizare și de aprobare a acestora" din Legea nr. 350 din 6 iunie 2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.