

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ

privind aprobarea unor măsuri necesare pentru pregătirea și realizarea obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" precum și a lucrărilor de interes public național și de utilitate publică aferente acestuia, necesare funcționării sistemului judiciar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Obiectivul de investiții "Cartierul pentru justiție" este de un obiectiv de interes public național, cuprins în Programul de Guvernare 2020-2024, pentru care Ministerul Justiției are calitatea de expropriator în baza Legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local. Finanțarea pregătirii proiectului este asigurată prin Legea nr. 261 din 30 decembrie 2019 pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019.

În scopul realizării acestui obiectiv, prin Hotărârea de Guvern nr. 592 din 12 august 2019 pentru aprobarea schimbării denumirii amplasamentului obiectivului de investiții, situat în municipiul București, Bd. Unirii, sectorul 3, din "Esplanada" în "Cartierul pentru justiție" și "proiecte de interes public ale municipiului București", precum și pentru aprobarea programului prioritar de reconversie funcțională a amplasamentului, Ministerul Justiției a fost mandatat de Guvern să întreprindă demersurile legale necesare efectuării fazelor de proiectare și execuție.

Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul prevede necesitatea elaborării unui Plan urbanistic zonal (PUZ), motiv pentru care, într-un interval îndelungat de 20 de luni, în perioada mai 2017 - ianuarie 2019, a fost elaborat Planul

Urbanistic Zonal - PUZ Sector 3 aprobat prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 49/2019.

PUZ cuprindea reglementări specifice pentru obiectivul de investiții "Cartierul pentru justiție", inclusiv obligația de a se elabora un Plan urbanistic de detaliu (PUD) pentru acest obiectiv de investiții, care să stea la baza elaborării Studiului de Fezabilitate din care se extrag indicatorii tehnico-economici, în contextul în care aprobarea acestor indicatori reprezintă prima etapă a procedurii de expropriere conform art. 4 alin. (1) litera a) din legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.

Cu toate acestea, PUZ Sector 3 a fost suspendat pentru o perioadă de 12 luni prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 66 din 26 februarie 2021, din motive independente și exterioare obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", până la finele lunii februarie 2022, cu posibilitatea de prelungire ulterioară.

În tot acest interval de timp, continuarea realizării obiectivului de investiții este blocată, deoarece nu se poate trece la elaborarea Planului urbanistic de detaliu (PUD) în baza unui Plan urbanistic zonal (PUZ) suspendat, implicit nu se pot elabora nici Studiul de Fezabilitate, nici indicatorii tehnico-economici și nu se poate astfel declanșa nici procedura de expropriere conform legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.

Totodată, proprietari persoane fizice au semnalat prin petiții Ministerului Justiției faptul că, în contextul actual, deși plătesc impozite pe terenurile proprietate privată care vor fi expropriate, nu pot cunoaște când vor fi despăgubiți pentru proprietatea lor, iar compensarea "într-un timp redus, rămâne o frumoasă intenție, fără finalitate".

De asemenea, nu se pot pune în aplicare nici prevederile legii nr. 261 din 30 decembrie 2019 pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019, lege prin care este asigurată până la 31 decembrie 2021 finanțarea pentru pregătirea proiectului de dezvoltare

	<p>"Cartierul pentru justiție", deoarece nu se poate realiza Studiul de Fezabilitate prevăzut la Articolul II, partea 1, litera c), punctul ii) din Scrisoarea de înțelegere anterior menționată.</p> <p>Rezultă din cele de mai sus faptul că, pentru a asigura o soluție flexibilă și la timp pentru continuarea proiectului investițional și pentru declanșarea într-un termen previzibil și rezonabil a procedurii de expropriere, este necesară adoptarea unor măsuri speciale prin ordonanță pentru pregătirea și realizarea obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", prin derogare de la anumite prevederi ale legii 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.</p> <p>Aceste măsuri derogatorii speciale propuse vor permite elaborarea Planului urbanistic de detaliu (PUD) pentru amplasamentul obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", PUD prin care se vor reglementa amănunțit prevederi stabilite prin Planul urbanistic general al municipiului București.</p> <p>Elaborarea PUD va permite realizarea ulterioară a Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici și apoi declanșarea exproprierii, fără a mai fi necesară elaborarea unui alt Plan urbanistic zonal pentru obiectivul de investiții.</p> <p>Aceste măsuri speciale nu vizează nicio derogare de la lege organică.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se propune aprobarea elementelor conceptuale directe necesare proiectării urbanistice și arhitecturale aferente obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", care au fost elaborate în anul 2020 la nivelul Ministerului Justiției, prin colaborare cu toate instituțiile beneficiare ale "Cartierului pentru justiție" și cu sprijinul consultanților internaționali finanțați și contractați de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în acest scop.</p> <p>În baza elementelor conceptuale directe anterior menționate și prin derogare de la prevederile art. 48 alin. (1) din legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, pentru amplasamentul obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", se va elabora un Plan urbanistic de detaliu, în locul unui alt Plan urbanistic zonal, ca unica documentație de urbanism necesară prin care se vor reglementa amănunțit prevederile stabilite prin Planul urbanistic general al municipiului București și</p>

	<p>care sunt aplicabile acestui obiectiv de investiții. Planul urbanistic de detaliu va fi realizat pentru întreg amplasamentul obiectivului de investiții care cuprinde inclusiv toate parcelele aflate în proprietate privată și care vor face parte din coridorul de expropriere, odată cu declanșarea procedurii exproprierii conform art. 5 alin (3) din legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, dată fiind calitatea de expropriator pe care Ministerul Justiției o are în baza art. 2 alin. (3) litera d<sup>3</sup>) pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar.</p> <p>În baza Planului urbanistic de detaliu menționat anterior și prin derogare de la prevederile art. 31<sup>3</sup>, art. 32 alin. (1) lit. b) și c), art. 47 și art. 65 alin. (1) din legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivul de investiții "Cartierul pentru justiție" se permite autorizarea lucrărilor de construire și de desființare de către autoritatea competentă, în temeiul și cu respectarea prevederilor Planului urbanistic de detaliu, a dispozițiilor legale în vigoare referitoare la calitatea și disciplina în construcții, precum și în materie de realizare a obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.</p> <p>În vederea asigurării corelării obiectivului de investiției cu direcțiile de dezvoltare ale municipiului București și ale Sectorului 3 al municipiului București, Ministerul Justiției, în calitate de inițiator al proiectului de investiții, va transmite Primăriei Municipiului București și Primăriei Sectorului 3, documentația care va cuprinde suportul topo cadastral al amplasamentului obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", în coordonate Stereografic 1970, în termen de 60 de zile de la aprobarea, în condițiile legii, a studiului de fezabilitate.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:	x	x	x	x	x	x
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale	Nu este cazul					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu este cazul					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate:	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Legea nr. 261 din 30 decembrie 2019 pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019	
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ	
6. Alte informații		

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. Au fost respectate prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de ordonanță privind aprobarea unor măsuri necesare pentru pregătirea și realizarea obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" precum și a lucrărilor de interes public național și de utilitate publică aferente acestuia, necesare funcționării sistemului judiciar, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

  
**Ministrul Justiției**  
**Stelian - Cristian ION**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și  
administrației**

**Attila Zoltán CSEKE**

**Prim-Ministru  
Ministrul interimar al finanțelor**

**Florin-Vasile CÎȚU**

## Guvernul României

### Ordonanță

privind aprobarea unor măsuri necesare pentru pregătirea și realizarea obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" precum și a lucrărilor de interes public național și de utilitate publică aferente acestuia, necesare funcționării sistemului judiciar

În temeiul [art. 108](#) din Constituția României, republicată, și al [art. IX](#) din Legea nr. 195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță.

**Articolul 1** - În scopul pregătirii și realizării obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" precum și a lucrărilor de interes public național și de utilitate publică aferente acestuia, necesare funcționării sistemului judiciar, se aprobă elementele conceptuale directe pentru proiectarea urbanistică și arhitecturală, prevăzute în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta ordonanță.

**Articolul 2** - Prin derogare de la prevederile art. 48 alin. (1) din legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, pentru amplasamentul obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" prevăzut în anexa nr. 1, se va elabora un Plan urbanistic de detaliu, documentație de urbanism prin care se vor reglementa amănunțit prevederi stabilite prin Planul urbanistic general al municipiului București, prevăzute în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta ordonanță.

**Articolul 3** - Prin derogare de la prevederile art. 31<sup>3</sup>, art. 32 alin. (1) lit. b) și c), art. 47 și art. 65 alin. (1) din legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivul de investiții prevăzut la art. 1 se permite autorizarea lucrărilor de construire și de desființare de către autoritatea competentă, în temeiul și cu respectarea prevederilor Planului urbanistic de detaliu prevăzut la art. 2, a dispozițiilor legale în vigoare referitoare la calitatea și disciplina în construcții, precum și în materie de realizare a obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

**Articolul 4** - Proiectarea obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție" se va realiza în condițiile prevăzute la art. 1, art. 2 și art. 3, cu respectarea elementelor conceptuale directe prevăzute în anexa nr. 1, precum și a prevederilor stabilite prin Planul urbanistic general al municipiului București prevăzute în anexa nr. 2.

**Articolul 5** - În termen de 60 de zile de la aprobarea, în condițiile legii, a studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții prevăzut la art. 1, în vederea asigurării corelării investiției cu direcțiile de dezvoltare ale municipiului București și ale Sectorului 3 al municipiului București, inițiatorul proiectului de investiții va notifica Primăria Municipiului București și Primăria Sector 3 și va transmite acestora documentația care va cuprinde suportul topo cadastral al amplasamentului obiectivului de investiții "Cartierul pentru justiție", în coordonate Stereografic 1970.

**PRIM - MINISTRU**

**FLORIN-VASILE CÎȚU**