



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

# **BILANȚ DE MANDAT**

NOIEMBRIE 2015 – DECEMBRIE 2016

**Finanțare**

Investiții

Administrație

**Dezvoltare**

**Urbanism**

infrastructură

**simplificare**

Transparență

**profesionalizare**

**absorbție**

Descentralizare

rezultate

date deschise

**reabilitare**

**calitate**

construcții

beneficiari

**cadastru**

**licențe**

modernizare

cooperare

**avize**

# Domenii strategice

## Administrație publică inteligentă

### Eficiență în sistemul public

Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020: standarde de competență și performanță.....	11
Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică 2016-2020: creșterea calității serviciului public.....	12
Planul pentru implementarea managementului calității: sisteme de management al calității introduse în instituțiile publice.....	13
Strategia generală de descentralizare.....	13

### Profesionalizare

Înființarea Institutului Național de Administrație: aprobată în august 2016.....	14
Agenția Națională a Funcționarilor Publici: 8.055 de persoane au beneficiat de cele 551 de programe de formare sau perfecționare profesională organizate.....	15

### Administrație publică simplificată

Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative.....	16
Codul Administrativ: unificarea legislației în domeniu.....	16
Tipizate elaborate conform noului Cod Fiscal – reduse de la 127 la 75.....	16

### Finanțare pentru administrația publică

POCA 2014-2020: 64,68% rată de lansare, 18,9% rată de contractare.....	17
PODCA 2007-2013: grad de absorbție de 98,66%.....	18

### Administrație contactată și transparentă

Forumul Administrației Publice Locale – pentru intensificarea dialogului cu administrația publică locală.....	18
Relații externe.....	22

### Bună guvernare

Strategia pentru bună guvernare și democrație.....	23
Harta bunelor practici în anticorupție.....	24

# Domenii strategice

## Dezvoltare strategică eficientă

### Planificare strategică eficientă

Strategia de Dezvoltare Teritorială a României 2035 va orienta investițiile viitoare privind echiparea teritoriului.....	26
Operaționalizarea Observatorului Teritorial - instrument în implementarea SDTR.....	32
Zone-pilot dezvoltate cu sprijin guvernamental zona Văii Jiului, a Munților Apuseni și Nordul Moldovei.....	35
Adoptarea Strategiei Naționale a Locuirii – bază pentru creșterea calității locuirii și a calității vieții în România.....	40
Delta Dunării se dezvoltă după o Strategie integrată de dezvoltare durabilă.....	42
Delta Dunării beneficiază de instrumentul Investiții Teritoriale Integrate.....	44
Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării: coordarea Ariei Prioritare 3 - „Promovarea culturii, a turismului și a contactelor directe între oameni” .....	44
Amenajarea spațiului maritim: acțiunile viitoare au fost stabilite prin adoptarea OG nr. 18/2016.....	45
Festivalul culturii urbane și al dezvoltării urbane durabile UrbanFEST: “Orașele se dezvoltă cu viziune, strategii integrate și perseverență în aplicarea lor” .....	47
Creșterea capacității de reacție a autorităților în caz de cutremur.....	50

## Dezvoltare durabilă și construire sustenabilă

Calitatea în construcții va crește ca urmare a modificării legislației în domeniu.....	56
Noi prevederi în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor – pentru a reduce aspectele negative semnalate.....	59
Performanța energetică a clădirilor: 160 de clădiri publice în programul de auditare energetică, 282 de clădiri au beneficiat de lucrări de reabilitare termică a fațadelor acestora sau de reabilitare majoră.....	61

# Domenii strategice

## Dezvoltarea României prin investiții.

### Programe și proiecte performante

POR 2007-2013: 92,33% absorbție, 4.464 proiecte implementate.....	64
POR 2007-2013, impact pozitiv asupra beneficiarilor: a adus locuri de muncă, servicii diversificate și de calitate mai bună, pentru mai mulți utilizatori.....	65
POR 2014-2020: 31% grad de lansare.....	67
Programul Operațional Inițiativa pentru IMM-uri: 100% grad de contractare.....	68
Ministerul, autoritate de management pentru 6 programe de cooperare teritorială europeană.....	69
Parcuri industriale: 9 noi titluri acordate și un eveniment de atragere a investitorilor.....	70
Lucrări de interes public sau social: 5.073 obiective contractate.....	71
Programul de consolidare a riscului seismic: 80 de clădiri incluse la finanțare.....	73
Parteneriat strategic cu Republica Moldova pentru dezvoltare: finanțare nerambursabilă acordată în valoare de 5,8 milioane euro.....	75
Agenția Națională pentru Locuințe: 562 de obiective finalizate în 2016, 33.156 de la debutul programelor.....	76
Cadastru: lucrări demarate în 1.268 de unități în anul 2016.....	78
Agenția Națională de Cadastru va opera Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale.....	79
Inspectoratul de Stat în Construcții: 23.000 de controale, sancțiuni în valoare de 9.500.000 lei.....	82
Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice: 519 licențe, autorizații și avize în domeniu acordate.....	85



# Administrație publică inteligentă

## Eficiență în sistemul public

### Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020: standarde de competență și performanță.

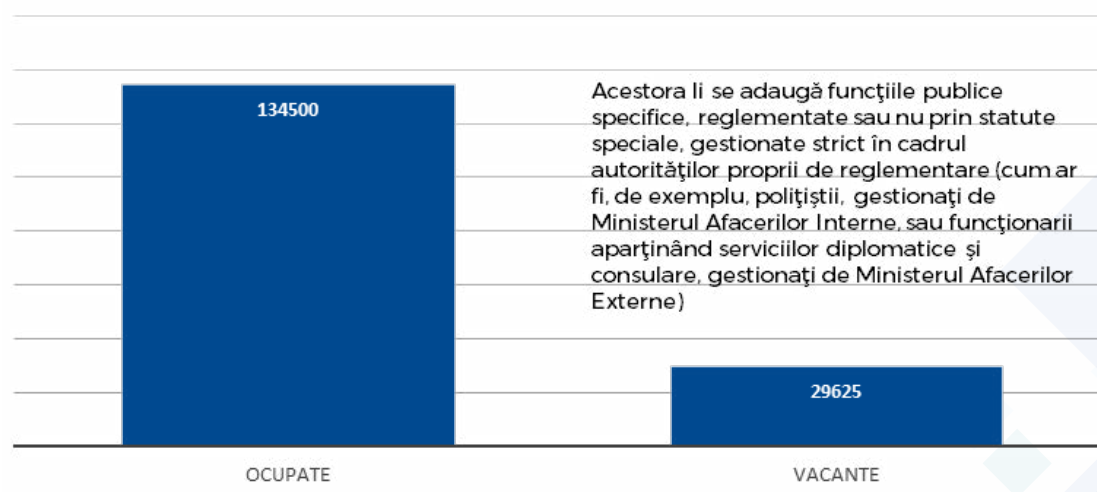
[Aprobată de Guvern pe 8 septembrie 2016](#) – este esențială pentru un stat mai eficient întrucât:

- asigură evidența pentru toate posturile din sistemul public (lucru ce nu exista la nivelul Guvernului în momentul preluării mandatului);
- pune bazele reorganizării sistemului de carieră publică, în așa fel încât funcționarul să fie motivat să se perfecționeze (s-a dorit eliminarea conceptului de loc călduț la stat

fără performanță);

- generează schimbări în materie de evaluare a performanțelor profesionale și în sistemul de motivare: prevede recrutarea, promovarea, evaluarea și salarizarea pe bază de standarde de competență și performanță.

### Funcții publice aflate în evidența ANFP la 31 dec. 2015



# Administrație publică inteligentă

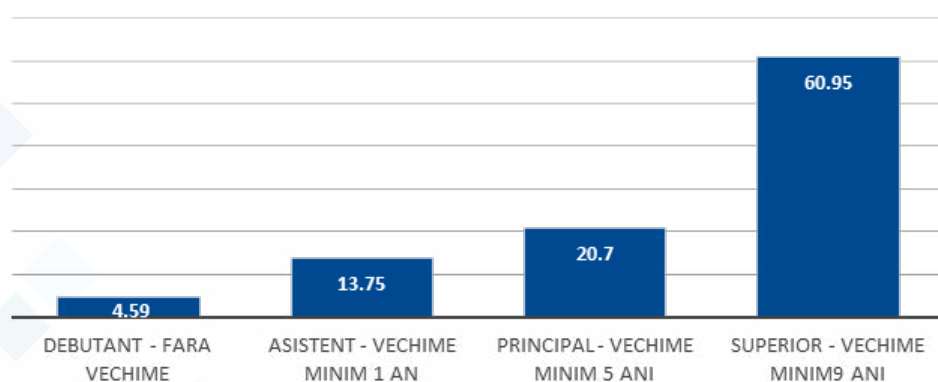
## Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică 2016-2020: creșterea calității serviciului public

Aprobată în 4 octombrie 2016, are principal scop creșterea calității serviciului public. Cu această strategie am câștigat un cadru unitar de formare profesională pentru:

- funcționarii publici;
- personalul contractual;
- demnitarii din administrația publică centrală și aleșii locali.

Pentru creșterea eficienței personalului din administrație strategia are ca prioritate înființarea Institutului Național de Administrație (INA).

### Structura pe grade profesionale a funcției publice la sfârșitul anului 2015



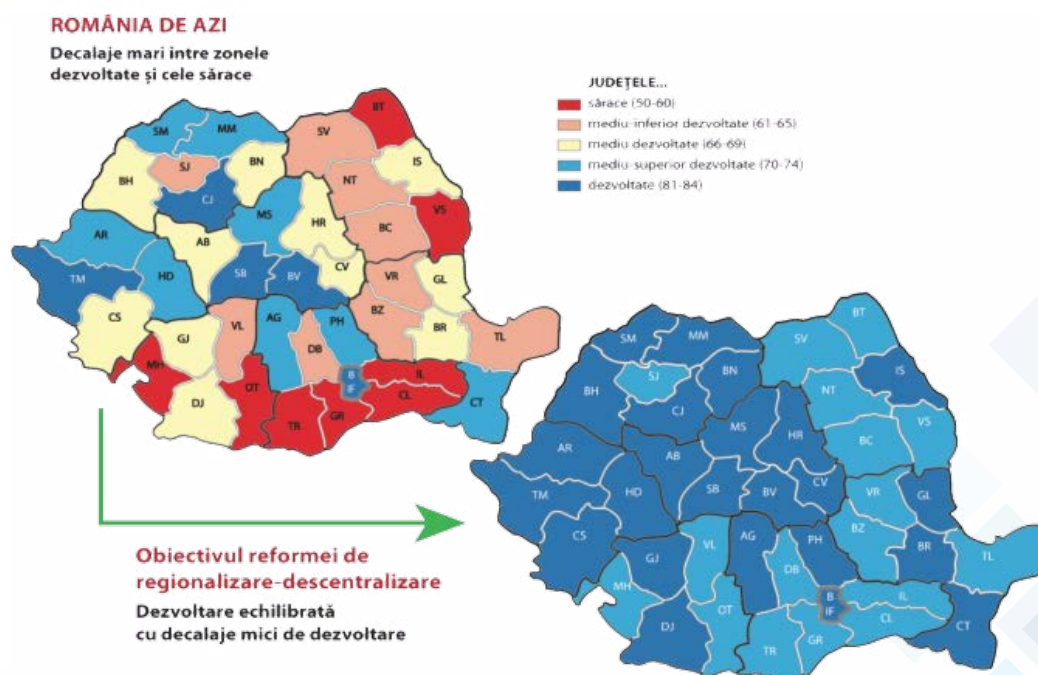
## Planul pentru implementarea managementului calității: sisteme de management al calității introduse în instituțiile publice

Prevede că fiecare instituție publică de nivel central și local va implementa, în perioada 2016 - 2020, sisteme de management al calității (standardul ISO 9001 și instrumentul de autoevaluare organizațională CAF în instituții publice de la nivel central și local). Finanțarea poate fi obținută din fonduri europene, prin Programul Operațional Capacitate Administrativă.



## Strategia generală de descentralizare

A fost elaborată la nivelul ministerului pentru reducerea decalajelor de dezvoltare inter și intra-județe, pentru generarea și implementarea cu eficiență maximă a politicilor publice regionale, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, dezvoltarea de parteneriate cu regiuni din spațiul comunitar.





# Administrație publică inteligentă

Strategia a fost elaborată în baza documentelor strategice asumate la nivel național și are în vedere, pe de o parte, constituirea unui nou palier administrativ la nivelul actualelor regiuni de dezvoltare, și, pe de altă parte, o formulă cadru care cuprinde unificarea administrativă voluntară, asocierea intercomunitară și alocarea asimetrică a competențelor.

Strategia urmează să fie supusă dezbaterii publice, avizării interministeriale și aprobării prin hotărâre de Guvern.

A fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României.

Din anul 1981 și până în prezent au intervenit numeroase modificări ale legii care nu întotdeauna au fost explicite, ceea ce a dus de multe ori la interpretarea diferită a prevederilor legale, iar în această perioadă Legea nr. 2/1968 nu a mai fost republicată. Proiectul redă situația actualizată a organizării administrative a teritoriului României.

## Profesionalizare

### Înființarea Institutului Național de Administrație: aprobată în august 2016



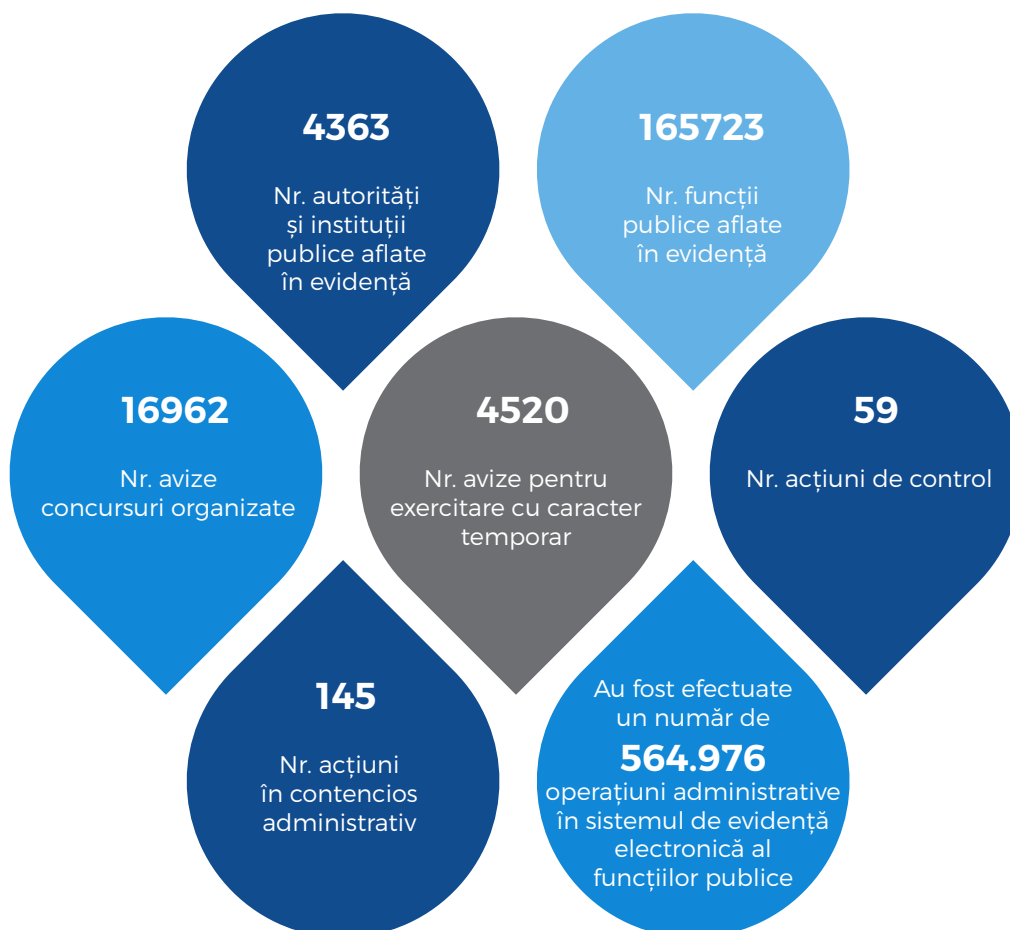
Este instituție publică în subordinea MDRAP. INA preia de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici doar acele atribuții și personalul aferent responsabil cu formarea și perfecționarea profesională a personalului din administrația publică; planificarea este ca, la începutul anului 2017, INA să devină operațional. Nu putem avea un stat eficient și de calitate fără a investi în pregătirea și calificarea personalului exact pe domeniile specifice de activitate.

Am propus un institut dedicat formării profesionale pentru că, dacă vrem funcționari calificați la un anumit nivel, este

nevoie și de investiție în pregătirea lor. Este necesar ca funcționarii să poată răspunde nevoilor în continuă schimbare ale societății și să utilizeze tehnici moderne de lucru, iar singura modalitate este ca statul să le pună la dispoziție formare continuă de calitate. Noutatea este că, pe lângă funcționarii publici și personalul contractual, ne gândim și la demnitari și la personalul din Cabinetele lor, care să beneficieze de formare profesională.

## Agenția Națională a Funcționarilor Publici: 8.055 de persoane au beneficiat de cele 551 de programe de formare sau perfecționare profesională organizate

În anul 2016, 8.055 de persoane au beneficiat de cele 551 de programe de formare sau perfecționare profesională organizate prin Agenție.



În decembrie 2016 a fost emis Ordinul președintelui ANFP privind fundamentarea unor măsuri de eficientizare a organizării și desfășurării concursurilor de recrutare și promovare pentru funcții publice de conducere locale și teritoriale. Acesta a fost comunicat și instituțiilor prefectului și structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

În acest sens se va acționa pentru:

- raționalizarea unor avize și proceduri în vederea transferării/delegării unor competențe ce aparțin ANFP către instituțiile prefectului și autoritățile administrației publice locale;
- elaborarea și prezentarea unei propuneri-cadru pentru realizarea și gestionarea unui sistem central integrat de evidență a posturilor publice la nivel național (funcții publice, de demnitate publică și

contractuale), actualizat în timp real și care să se constituie într-un suport decizional și de informare inter-instituțională pentru politica publică de resurse umane, la nivelul Guvernului, care exercită conducerea generală a administrației publice.

# Administrație publică inteligentă

## Administrație publică simplificată

În acest sens, în anul 2016 ministerul a elaborat:

### Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative

Are în vedere eliminarea etapelor/documentelor la care administrația poate renunța sau pe care la poate obține din sursă internă (instituțiile publice care le-au emis și le gestionează) astfel încât cetățeanul să nu mai fie nevoit să se plimbe de la o instituție la alta sau să depună aceleași documente.

### Codul Administrativ – unificarea legislației în domeniu

Codul simplifică și integrează cele 20 de acte normative care reglementează, în prezent, administrația centrală și locală. Sunt eliminate prevederile legale paralele, contradictorii și desuete; se adoptă o terminologie unitară pentru aceleași realități juridice, instituții, principii și concepte. Codul se află, din 8 noiembrie, în consultare publică pe pagina de internet a ministerului.

### Tipizate elaborate conform noului Cod Fiscal – reduse de la 127 la 75

În urma intrării în vigoare a noului Cod Fiscal, numărul tipizatelor utilizate de organele fiscale locale în relația cu contribuabilii, pentru stabilirea impozitelor și taxelor locale a fost redus de la 107 la 75. Tipizatele sunt elaborate de MDRAP și au fost aprobate prin 6 ordine de ministru. Ele sunt publicate pe [site-ul ministerului](#), pentru ca fiecare dintre cele 3.228 de organe fiscale locale ale autorităților administrației publice locale să le poată descărca și particulariza.



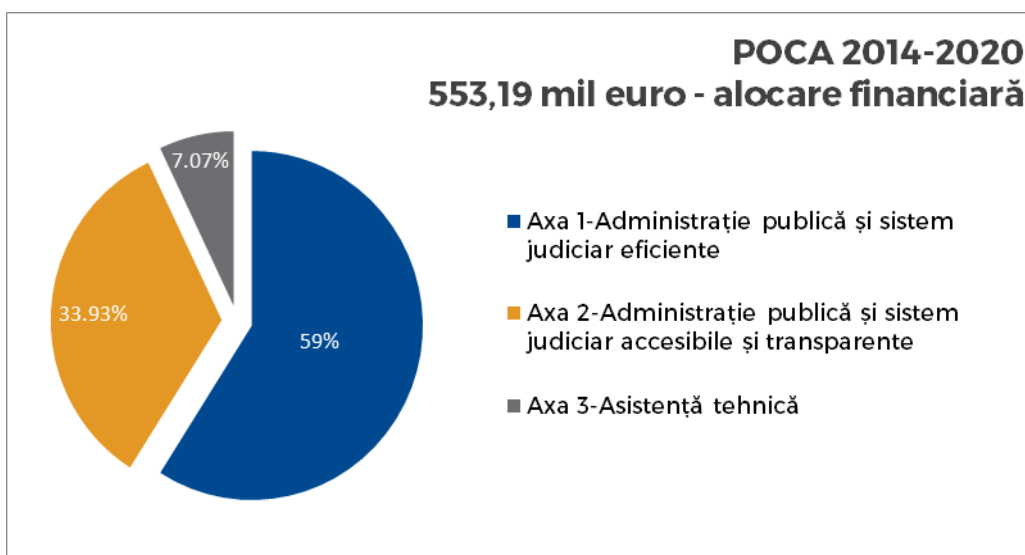
# Finanțare pentru administrația publică

Strategiile elaborate își găsesc concretizare în programele de finanțare pe care le coordonăm.

## POCA 2014-2020: 64,68% rată de lansare, 18,9% rată de contractare



Finanțează tocmai proiecte menite să contribuie la modernizarea și eficientizarea administrației publice, prevăzute în strategiile menționate anterior. POCA este printre primele programe din generația 2020 care a început să finanțeze efectiv proiecte: a fost aprobat în februarie 2015 și primele contracte au fost semnate în 17 martie 2016.



La sfârșitul lunii noiembrie, POCA înregistra:

### 64,68% rată de lansare:

5 apeluri lansate în valoare totală FSE (Fondul Social European) de 357,82 milioane euro;

### 18,9% rată de contractare:

30 de contracte încheiate, în valoare de 104,57 milioane de euro (valoare FSE contractată). Până la această dată, au fost efectuate plăți în cuantum de aproximativ 3,7 milioane de euro;

plăți efectuate în cuantum de aproximativ  
**4,6 milioane de euro.**

# Administrație publică inteligentă

## PODCA 2007-2013: grad de absorbție de 98,66%

La sfârșitul lunii noiembrie, gradul de absorbție era de 98,66% din totalul fondurilor UE alocate în cadrul programului operațional, inclusiv declarația finală de cheltuieli.

## Administrație conectată și transparentă

Cu scopul de a conecta și a consolida relația dintre administrația centrală și cea locală ministerul a organizat, în perioada 4-5 iulie 2016, conferința națională

### Forumul Administrației Publice Locale – pentru intensificarea dialogului cu administrația publică locală

un cadru de dialog între nivelul central și nivelul local al administrației publice.



MINISTERUL  
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

## Conferința Națională Forumul Administrației Publice Locale

Palatul Parlamentului  
4-5 iulie 2016



Forumul a furnizat o platformă de dezbateri privind prioritățile celei de-a doua etape a mandatului actualului Guvern în relația cu administrația publică locală și oportunitățile existente pentru derularea unor proiecte de investiții durabile, la nivel local. La eveniment au participat aproape 1.000 de invitați: primari ai comunelor, orașelor și municipiilor, președinți ai consiliilor județene, președinți ai structurilor asociative ale administrației

publice locale, prefecți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor non-guvernamentale, ambasadori, președintele României, prim-ministrul și miniștri.

Au avut loc discuții în plen și ateliere de lucru, unde au fost abordate teme legate de parteneriatul dintre Guvern și administrația publică locală, au fost prezentate Strategia de dezvoltare teritorială a României și de dezvoltarea economică și strategiile naționale în sprijinul autorităților locale.

De asemenea, au fost discutate aspecte care vizează finanțările prin fonduri europene și de la bugetul de stat pentru dezvoltare locală și regională, dar și teme legate de cadastru, amenajarea teritoriului, urbanism și dezvoltare durabilă, Codul administrativ și Codul de procedură administrativă, transparența și managementul funcției publice în administrația publică locală.

### **Klaus Iohannis, președintele României:**

” *Condițiile performanței în administrație ar trebui căutate în transparență, integritate sau parteneriat.*



„Poate unii cred că succesul este legat de bani, culoare politică. Condițiile performanței în administrație ar trebui căutate în transparență, integritate sau parteneriat. Cu cât mai multă transparență, cu atât mai puțină corupție. Soluțiile luate prin consultare sunt mai eficiente. Integritatea înseamnă respect pentru banul public. Putem vorbi de o maturizare a electoratului.

Sunt mult mai implicați. Reconnectarea administrației publice cu cetățenii, într-un parteneriat, este una din mizele mandatului dumneavoastră. Am vorbit în aceste zile despre un nou proiect de țară, post-aderare. Există cel puțin două obiective: reducerea decalajelor de dezvoltare și eficiența administrației. Cetățeanul să nu fie plimbat între două ghișee. Un elev de la sat să aibă șanse egale cu unul de la oraș. Cunoșc legătura aparte pe care o aveți cu oamenii și locurile. Vă doresc mult succes în noul mandat pe care îl începeți acum.”

# Administrație publică inteligentă

**Dacian Cioloș,**  
**prim-ministrul României:**

” *Este nevoie de un parteneriat durabil și transparent între guvern și autoritățile locale.*

„Pentru a avea politici publice bazate pe o înțelegere a nevoilor reale ale oamenilor, o administrație performantă, în serviciul cetățenilor, o guvernare deschisă și eficientă, este nevoie de un parteneriat durabil și transparent între guvern și autoritățile locale. La forum am deschis discuția despre proiecte de interes național, dar care, în același timp sunt și de utilitate maximă la nivel local.



Este și o oportunitate de dialog despre măsurile pe care le putem lua pentru a schimba lucrurile, pentru a face ca lucrurile să evolueze acolo unde ele nu funcționează suficient de bine, pentru că, în mod cert, avem nevoie de schimbare. Așa cum avem nevoie de schimbare și de evoluție în administrația publică la nivel central, avem nevoie și la nivel local, și cred că această schimbare, ca să nu rămână doar pe hârtie, are nevoie de parteneriatul dumneavoastră.”



**Vasile Dîncu, viceprim-ministru,**  
**ministrul dezvoltării regionale și**  
**administrației publice:**

” *Să dăm un Like României!*

„Aici ne-am întâlnit, administrația locală cu administrația centrală. Am descoperit statul local. Este mult mai aproape de oameni și definește România. Am învățat în ateliere că trebuie să punem împreună resursele. Îmi spunea un prieten primar că a văzut replica: Responsabilitatea este un lucru înfiorător. Poate să fie un lucru minunat atunci când comunicăm cu ceilalți. Și noi am făcut linii directe pentru proiectul de țară. Proiectul de țară trebuie construit de noi toți.

Sper să găsim resurse pentru a salariza decent pentru că vom cere mai multă eficiență. Nu vrem o administrație publică clientelară. În scurt timp să nu se mai simtă niciun cetățean umilit în fața unui ghișeu. Vom lucra la proiecte de dezvoltare zonală. Cred că s-a consolidat încrederea între administrația publică locală și centrală în aceste zile. Primarii sunt cei mai iubiți dintre pamântenii, după președintele României. Acest capital poate fi folosit pentru a pune bazele unui proiect de țară. Haideți să dăm un like României!”



Ministerul a răspuns la toate invitațiile lansate de structurile asociative ale administrației publice locale. Ce-am urmărit prin prezența noastră constantă la aceste întâlniri are dublu scop: pe de o parte, să le facem cunoscute demersurile Guvernului și, pe de altă parte, să culegem de la ei problemele pe care le întâmpină și pentru care putem găsi împreună soluții;

Am răspuns tuturor inițiativelor guvernamentale de actualizare a canalelor de informare și comunicare publică: ne-am actualizat site-ul permanent, pe măsură ce s-a decis la nivelul Guvernului un standard comun de afișare a informațiilor, am urcat în portalul guvernamental seturi de date care provin din activitatea ministerului, ne-am înscris în RUTI - Registrul Unic al Transparenței Intereselor;

La sfârșitul lunii noiembrie, aveam 63 de seturi de date deschise în portalul [data.gov.ro](http://data.gov.ro). Ne situăm pe locul II în topul celor 76 de instituții publice care au publicat astfel de informații. Seturile de date se referă la: achizițiile publice, construcții, locuințe, informații financiare, programe europene din generația 2007-2013 și 2014-2020 și programe guvernamentale (beneficiari, alocări, plăți etc);

Am definitivat broșura electronică [“Finanțare europeană pentru administrația publică locală”](#). Este practic, un catalog al fondurilor europene structurale și de investiții și al granturilor acordate de Uniunea Europeană pe care le pot accesa primăriile, consiliile locale și județene. Broșura cuprinde și programele de finanțare gestionate de alte ministere; este un produs comun și va fi permanent actualizat.



# Administrație publică inteligentă

## Relații externe

Am avut peste 30 de întâlniri cu reprezentanți ai corpului diplomatic acreditat în România, cu omologi și demnitari externi, cu reprezentanți ai instituțiilor internaționale. Este vorba (și le enumăr în mod aleator) de Germania, Japonia, China, Moldova, Franța, Ungaria, Austria, Coreea, Spania, Slovenia, SUA,

și Regatul Țărilor de Jos, Marea Britanie, Bulgaria, Comisia Europeană, BEI, BERD, Banca Mondială, UNICEF, Comitetul Regiunilor (CoR) al Uniunii Europene, Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, Institutul European de Administrație Publică.

Pentru conectarea administrației publice din România cu administrația publică europeană, Agenția Națională a Funcționarilor Publici din subordinea ministerului s-a afiliat la Institutul European de Administrație Publică (EIPA). Procesul are loc în contextul pregătirii pentru **exercitarea Președinției Consiliului Uniunii Europene**, de către România, în anul 2019.

În procesul de înființare a noului Institut de Administrație Publică, au avut loc consultări și schimburi de experiență, cu instituții similare din Europa:

- cu reprezentanții Ambasadei Republicii Franceze - în aprilie 2016;
- cu Marga Prohl, director general al Institutului European de Administrație Publică (EIPA);
- cu delegația Școlii Naționale de Administrație (ENA) din Franța, în perioada 10-11 mai;
- cu reprezentanții Ministerului de Finanțe și Administrație Publică din Spania și cu cei ai Institutului Național de Administrație Publică (INAP) din Spania, în perioada 20-22 iulie.

Discuțiile au vizat posibilitatea de colaborare concretă cu respectivele instituții, acordarea de expertiză de specialitate pentru formarea profesională a funcționarilor, schimb de experiență privind procesul de reformă, funcția publică și formarea personalului.



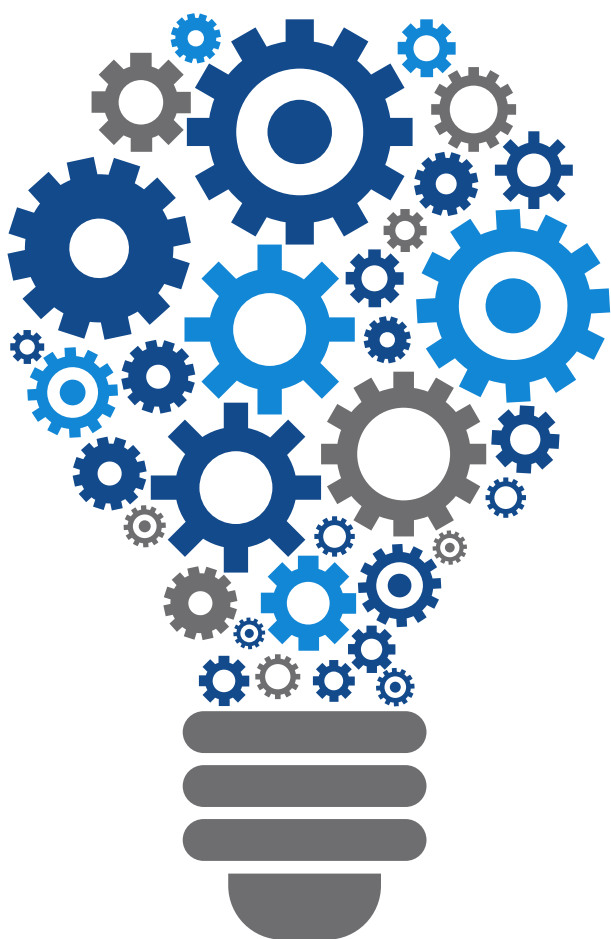
În Germania, o delegație de 10 persoane, formată din demnitari și inclusiv reprezentanți ai partidelor politice, a luat contact cu schimbările din administrația publică: de la structura administrației publice, la reformă și modernizare, modalități de formare profesională a funcționarilor publici, codul juridic aferent serviciului public, instrumentele și modelele financiare germane aferente salarizării funcției publice etc.

Și alți parteneri și-au arătat disponibilitatea de a ne acorda sprijin pentru modernizarea administrației și funcției publice:

- cu Marea Britanie am semnat în februarie un Memorandum de Înțelegere privind cooperarea în domeniul reformei administrației publice.

## Bună guvernare

### Strategia pentru bună guvernare și democrație



Este un instrument practic prin care sunt stimulate acțiuni comune ale administrației publice centrale și locale pentru îmbunătățirea calității guvernării la toate nivelurile, începând de la nivelul cel mai apropiat de cetățeni în vederea participării cetățenilor la viața publică locală. Cele 12 principii ale Strategiei sunt recunoscute și puse în aplicare de statele democratice din Europa: conduită corectă a alegerilor, reprezentare și participare, receptivitate, eficiență și eficacitate, deschidere și transparență, supremația legii, conduită etică, competență și capacitate, inovație și deschidere pentru schimbare, durabilitate și orientare pe termen lung, management financiar solid, drepturile omului, diversitate culturală și coeziune socială, responsabilitate. Proiectul de strategie a fost supus consultării publice.

# Administrație publică inteligentă

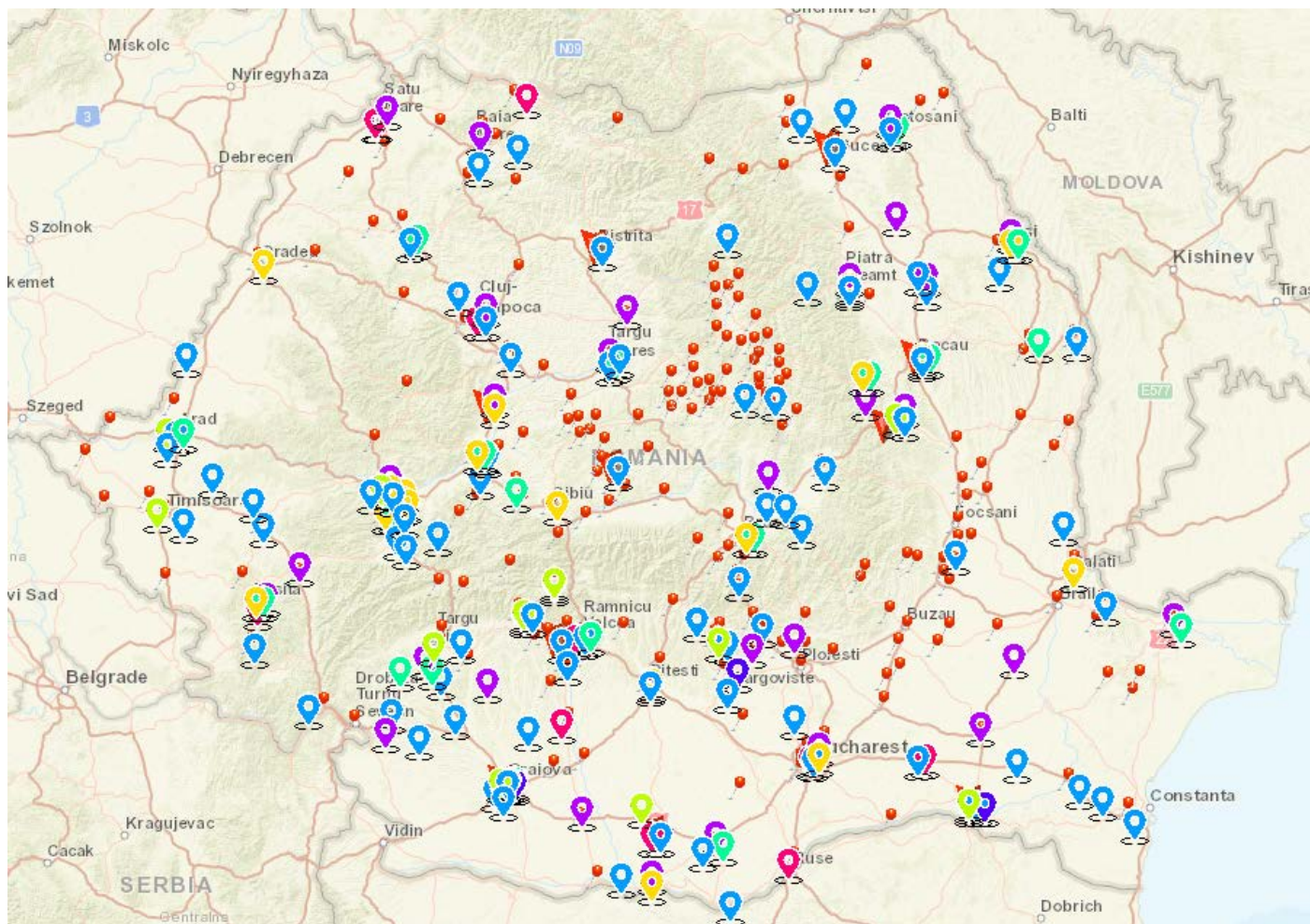
## Harta bunelor practici în integritate

Este încă una dintre zonele în care **colaborarea noastră cu localul** se manifestă foarte concret: există un contact direct cu oamenii din instituțiile publice locale, cu responsabilii pentru aceste domenii, care sunt ajutați în mod efectiv să asimileze conceptele legate de transparență și guvernare deschisă și să le implementeze în instituțiile din care provin.

Rezultatele concrete din această zonă sunt că am determinat **52%** din toate unitățile administrativ-teritoriale (peste 1600) să participe la implementarea Strategiei Naționale Anticorupție. Este un **salt vizibil, față de anul 2012**, când numai 12 primării de municipiu implementau măsuri preventive anticorupție.

În cadrul reuniunii am lansat **Harta bunelor practici identificate în domeniul prevenirii corupției**. Sunt exemple concrete de măsuri aplicate de primării pentru prevenirea corupției. Le-am publicat pentru că ele pot servi drept model de bune practici pentru alte instituții și sunt organizate pe categorii: e-administrație, educație anticorupție, implicarea activă a cetățenilor, instrumente pentru prevenirea corupției, open-data, promovare pentru integritate, transparență și comunicare. Harta conține și informații despre UAT-urile care au aderat la [ghiseul.ro](http://ghiseul.ro) precum și care au implementate standarde de management al calității.

Colaborarea continuă, iar pentru asta am organizat pe 8 noiembrie 2016, reuniunea **Platformei de cooperare a administrației publice locale - prima întâlnire dedicată implementării SNA 2016-2020**. Astfel de întâlniri sunt importante pentru că relaționarea om-la-om este mai eficientă decât simpla transmitere pe e-mail sau prin poștă a unor strategii. Cu această ocazie ne-am văzut cu peste 80 de reprezentanți ai autorităților administrației publice locale și ai structurilor asociative.



### Categoriile bune practici:

-  E-administrație
-  Educație anticorupție
-  Implicarea activă a cetățenilor
-  Instrumente pentru prevenirea corupției
-  Open-data
-  Promovare pentru integritate
-  Transparență și comunicare

### Altele:

-  Ghișeul.ro
-  ISO

# Dezvoltare strategică eficientă

## Planificare strategică eficientă

### Strategia de Dezvoltare Teritorială a României 2035 va orienta investițiile viitoare privind echiparea teritoriului



#### Strategia de dezvoltare teritorială a României

Este principalul document strategic care identifică și orientează investițiile viitoare privind echiparea teritoriului. Strategia propune un set de criterii de alocare a investițiilor plecând de la nevoile teritoriale, politicile naționale și europene și sustenabilitatea bugetelor locale. Criteriile pot fundamenta programele de investiții naționale, în special pe cele finanțate de la bugetul de stat.

#### România policentrică 2035

#### Coeziune și competitivitate teritorială, dezvoltare și șanse egale pentru oameni

#### De ce o strategie de dezvoltare teritorială?

Planificarea și organizarea dezvoltării teritoriale constituie expresia cea mai completă a capacității de administrare a unei țări. Deciziile publice din toate sectoarele - mediu, transport, agricultură, educație, sănătate etc - produc efecte la nivel teritoriului și, implicit, asupra vieților oamenilor. Pentru ca efectele să devină convergente, este necesar ca deciziile să aibă o bază comună: să ia în considerare teritoriul și să transforme particularitățile locale sau regionale în politici integrate teritoriale. Privite din perspectivă teritorială, problemele, disfuncțiunile, atuurile și potențialul de dezvoltare asigură viziunea necesară pentru a fundamenta corect deciziile publice. Prin SDTR, investițiile publice pot fi orientate acolo unde sunt cu adevărat necesare.

Complexitatea strategiei, faptul că integrează și orientează teritorial strategiile sectoriale, volumul și diversitatea informațiilor pe care le furnizează, instrumentarul de operaționalizare ne fac să spunem că SDTR se afirmă ca strategie de țară.

SDTR relaționează în profil teritorial strategiile sectoriale naționale și orientările strategice pe termen lung, fundamentează planurile pe termen scurt și mediu, reunește toate aspectele dezvoltării, problemele, tendințele, potențialul de dezvoltare și riscurile, asigură suportul pentru evaluarea ex-ante a impactului teritorial al implementării exercițiilor bugetare național și al UE.

## Viziune

România în 2035 este o țară cu un teritoriu funcțional, administrat eficient, care asigură condiții atractive de viață și locuire pentru cetățenii săi și are un rol important în dezvoltarea zonei de sud-est a Europei.



## Întrebări cheie la care răspunde

Care sunt măsurile și proiectele care contribuie la creșterea capacității teritoriului național de a genera creștere economică și implicit de a menține și de a atrage o forță de muncă inovativă?

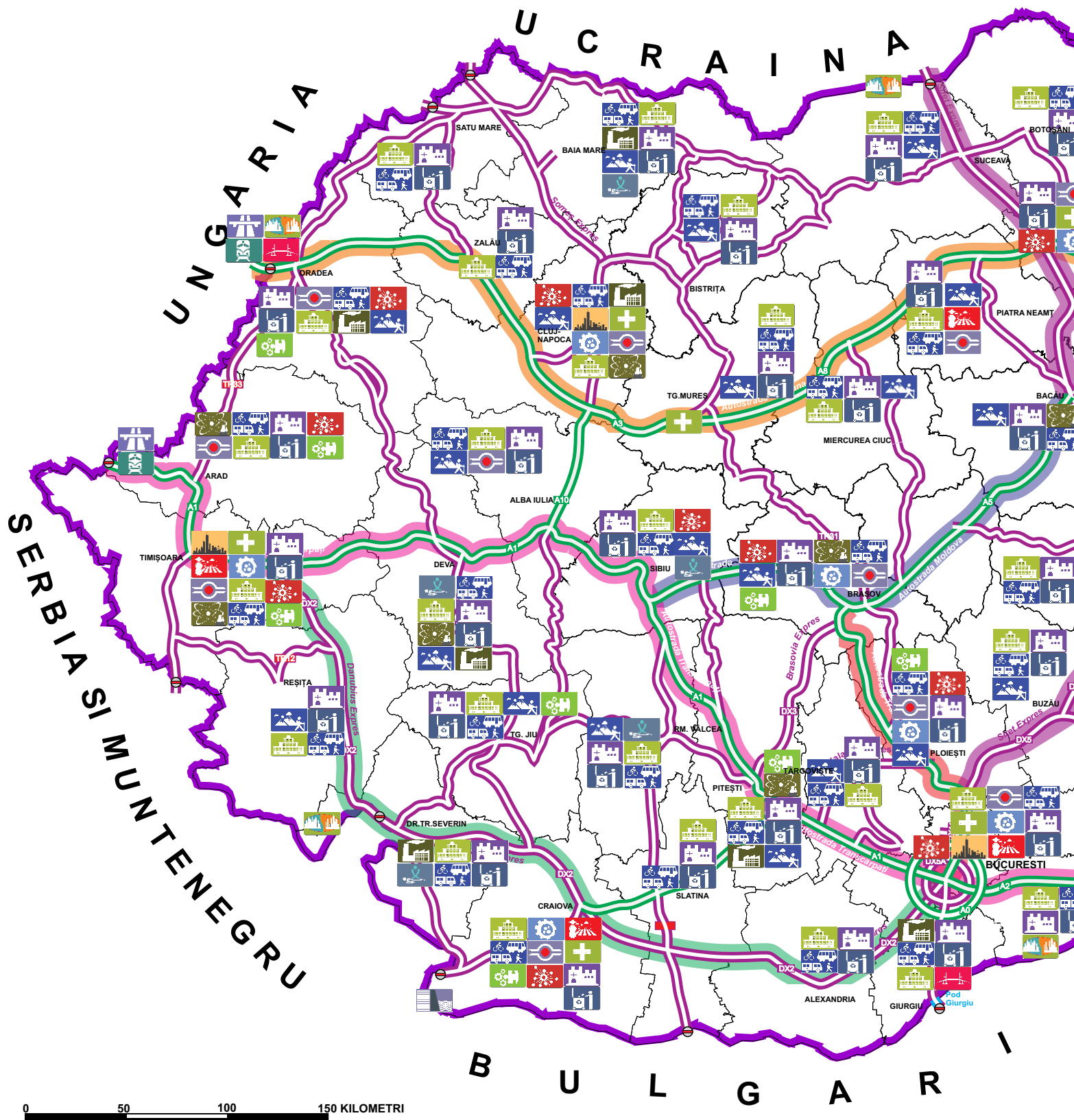
Care sunt zonele de la nivelul teritoriului care necesită intervenții specifice pentru valorificarea sau protecția capitalului natural și construit?

Cum poate fi asigurat echilibrul între politicile economice, de mediu și culturale în vederea planificării coerente a procesului de dezvoltare, precum și de a conserva identitatea teritoriului național?

Cum trebuie „echipat” teritoriul național pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare?

# REZULTATE AȘTEPTATE ALE IMPLEMENTĂRII STRA

- Exemple relevante la nivelul teritoriului național -



# STRATEGIEI DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A ROMÂNIEI



## LEGENDA

- Autostradă
- Drum Expres
- Drum Euro Trans
- Drum Trans Regio
- Drum pastrat din PATN - ul anterior
- Variantă de ocolire
- Reședințe de județ
- Localitate de frontieră
- Localitate
- Nod rutier
- Pod

## Coridoare rutiere de legătură strategică

- I - Regiunea Muntenia - Regiunea Transilvania - Granița de Vest (ramura nordică)
- II - Regiunea Muntenia - Regiunea Moldova
- III - Regiunea Moldova - Regiunea Transilvania - Granița de Vest (ramura nordică)
- IV - Regiunea Muntenia - Regiunea Transilvania - Granița de Vest (ramura sudică)
- V - Regiunea Muntenia - Regiunea Centru - Transilvania
- VI - Regiunea Moldova - Regiunea Transilvania - Granița de Vest (ramura sudică)

## 0 - 21 de ținte relevante pentru dezvoltarea teritoriului 2035

- Cladiri publice 0 consumatoare de energie neregenerabile 0 localități lipsite de infrastructura tehnico - edilitară
- 1 Hub portuar de importanță internațională
- 2 Autostrăzi care să traverseze România
- 3 Poduri noi (România - Bulgaria, România - Moldova, România - Ucraina)
- 4 Metropole de importanță internațională (București, Constanța, Timișoara, Cluj)
- 5 Poli transfrontalieri dezvoltați (pentru fiecare zonă transfrontalieră)
- Până 6 poli de excelență rurală dezvoltați pentru fiecare județ
- 6 Spitale regionale de urgență
- 7 Zone urbane funcționale cu potențial competitiv internațional
- 8 Poli tehnologici dezvoltați (Centrele universitare, București, Constanța, Ploiești, Brașov, Craiova, Iași, Timișoara, Cluj)
- 9 Parcuri științifice și industriale dezvoltate
- Linie de cale ferată de mare viteză care să străbată România
- O nouă hidrocentrală pe Dunăre
- 12 Centuri create pentru orașe reședință de județ
- Platforme intermodale dezvoltate
- 14 Stațiuni balneare incluse în circuitele turistice internaționale
- 15 Sisteme urbane create la nivel național
- 16 Situri industriale reabilitate din 8 județe Hunedoara, Caraș - Severin, Cluj, Bihor, Giurgiu, Argeș, Maramureș, Bacau
- Centre istorice renovate
- Infrastructură de reciclare deșeuri dezvoltată
- Stațiuni turistice dezvoltate



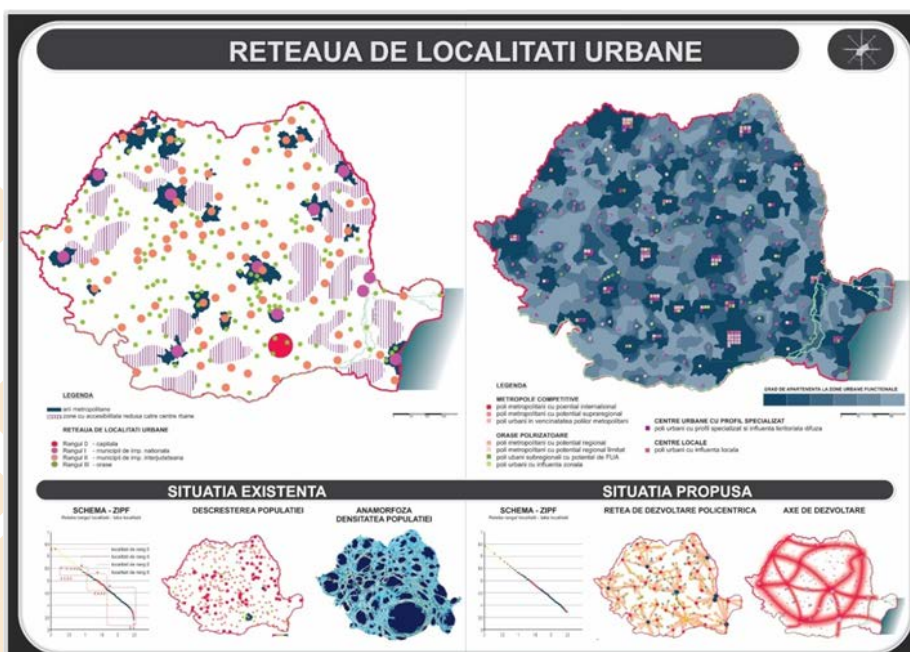
# Dezvoltare strategică eficientă

## Obiective

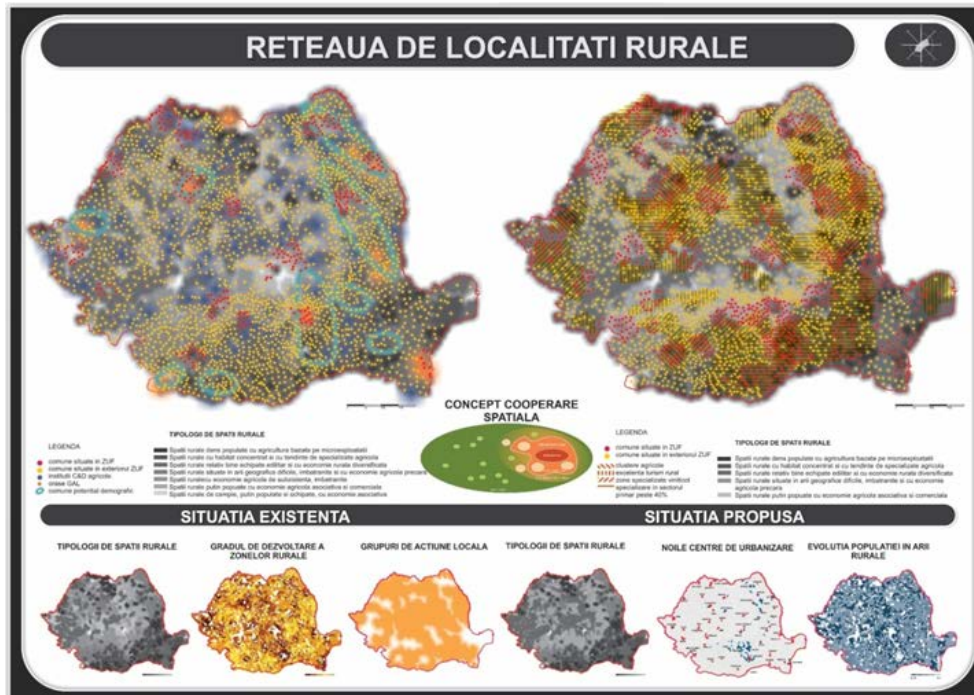
Obiectivele generale privind dezvoltarea teritoriului național pentru orizontul 2035 stabilite în cadrul strategiei sunt:

- Asigurarea integrării funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband;
- Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive;
- Dezvoltarea competitivității și coeziunii rețelei de localități prin sprijinirea specializării teritoriale și structurarea zonelor urbane funcționale;
- Protejarea patrimoniului natural și construit și valorificarea elementelor de identitate teritorială;
- Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială.

## Cum poate contribui SDTR la dezvoltarea teritoriului?



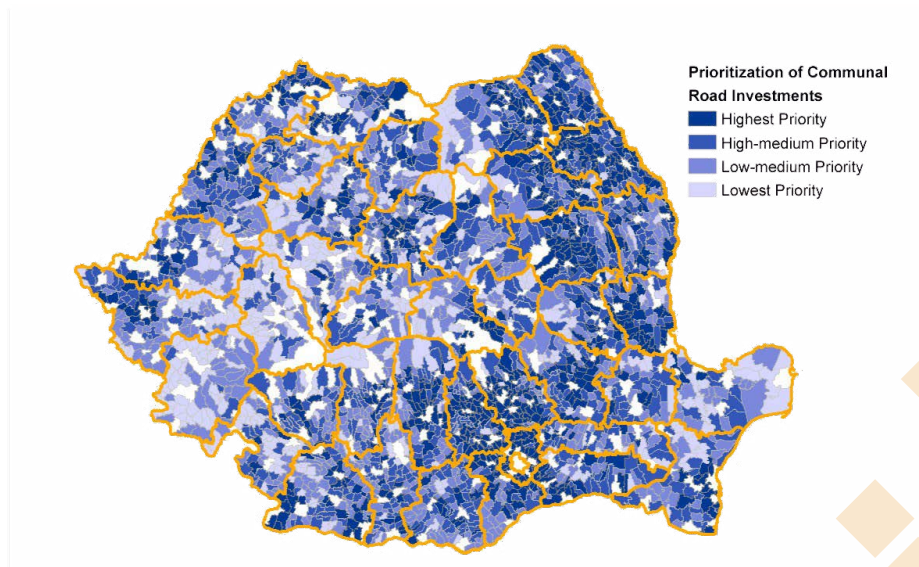
Zone urbane funcționale, orașe competitive și coezive – orizont 2035



Zonele rurale: spații specializate, atractive și integrate teritorial – orizont 2035

### Cum poate contribui SDTR la prioritizarea investițiilor

Harta de mai jos indică nivelul de prioritate a proiectelor de infrastructură de drumuri comunale, pe baza metodologiei de aplicare a criteriilor, stabilită prin SDTR.



Ordonarea după prioritate a investițiilor în drumurile comunale în funcție de localitate

Metodologia de prioritizare a proiectelor urmează să fie aprobată prin hotărâre de Guvern. Aplicarea Metodologiei se face complementar cu evaluarea impactului teritorial a programelor de investiții.

# Dezvoltare strategică eficientă

## Unde suntem?

Strategia de dezvoltare teritorială a României 2035 a fost aprobată de Guvern în 5 octombrie și se află în prezent în procedură legislativă în Parlament.

Pregătim deja terenul pentru implementarea ei, după aprobarea în Parlament, dar și a celorlalte documentații aprobate de planificare a dezvoltării teritoriului:

În 31 octombrie 2016 am organizat Forumul parteneriate pentru dezvoltarea României, în care oferta publică de spații destinate dezvoltării industriale a fost prezentată mediului privat interesat să dezvolte investiții. Un prim calup de 21 de amplasamente din rețeaua de parcuri, clădiri și terenuri industriale a fost prezentat mediului de afaceri;

s-a constituit Parteneriatul Național pentru Dezvoltare Teritorială, structurat în patru Platforme de colaborare, cu cele patru mari categorii de parteneri naționali: administrația publică centrală, structurile asociative ale autorităților locale, mediul tehnic și științific și mediul de afaceri;

au fost semnate Platforme de cooperare pentru implementarea efectivă a strategiei și a fost proiectul Planului de acțiune pentru anul 2017.

## Operaționalizarea Observatorului Teritorial – instrument în implementarea SDTR

În anul 2016 au fost făcute eforturi pentru adăugarea de noi furnizori de date și analize teritoriale în Observatorul Teritorial. Observatorul Teritorial este un instrument ce vine în sprijinul implementării SDTR, o aplicație informatică interactivă care

realizează analiza datelor în profil teritorial și colectează integrat informațiile din documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism, în special cele din planurile urbanistice generale.

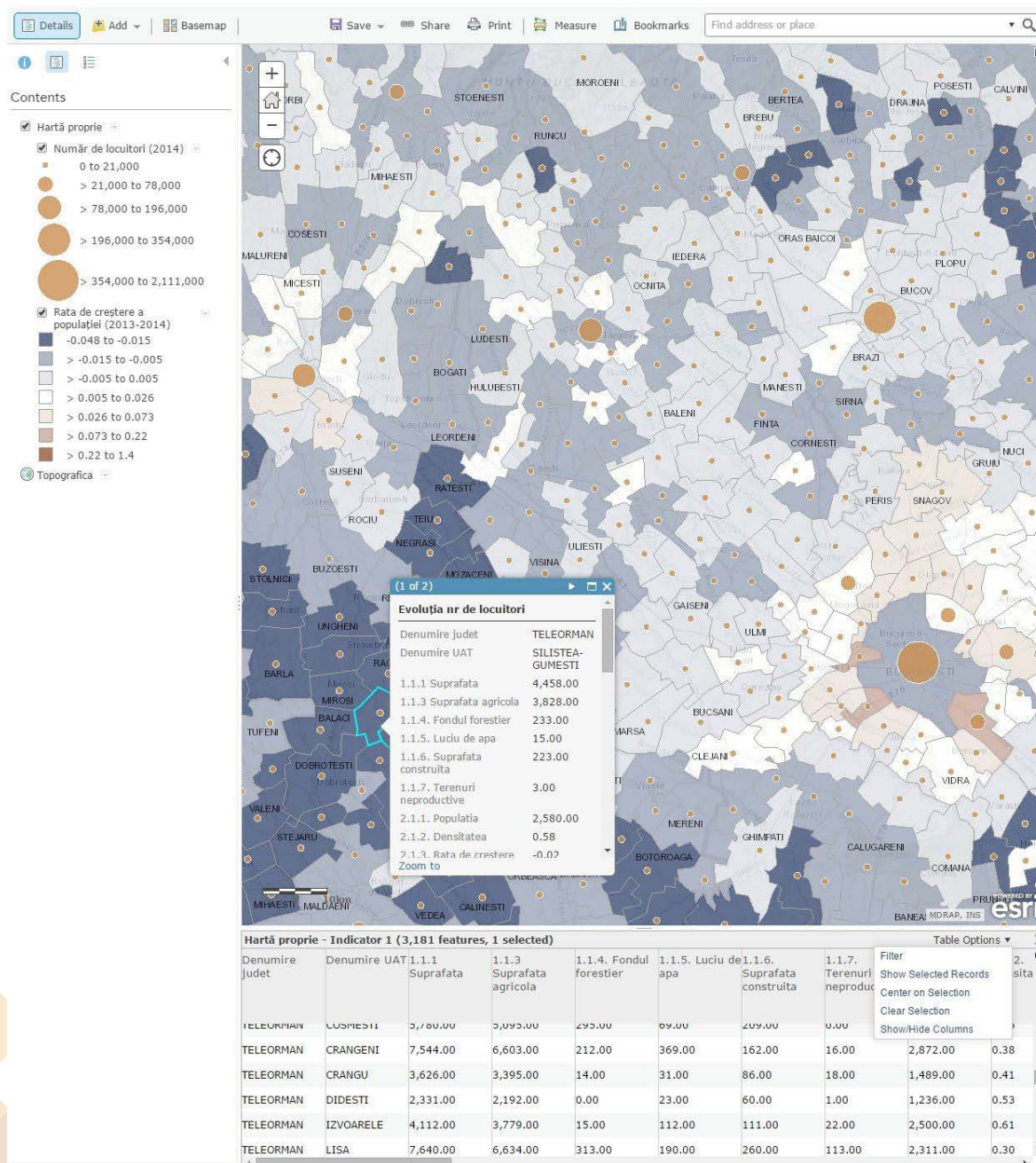
## Cum pot utiliza specialiștii Observatorul Teritorial?

Utilitatea sa este aceea că sprijină autoritățile publice și alți factori interesați să obțină și să prelucreze date statistice și informații spațiale din diferite domenii. Pe baza lor, ei pot apoi fundamenta mai bine deciziile în procesul de planificare teritorială. Datele cuprinse în cadrul sistemului informațional sunt actualizate periodic, agregate și prezentate în formă sintetică în hărți, tabele, fișe ale unităților administrativ-teritoriale.

## Cum poate utiliza publicul larg Observatorul Teritorial:

- poate crea noi hărți tematice și aplicații personalizate bazate pe aceste hărți, pe baza colecției de indicatori din Observatorul teritorial, cu posibilitatea de adăugare a altor straturi tematice disponibile sub formă de servicii web (ex: set de date cuprinzând căile de transport din Master Planul General de Transport), a altor straturi tematice incluse în Portal, sau a unor seturi de date proprii, poate configura modul de afișare, de clasificare și de filtrare a valorilor indicatorilor reprezentați cartografic;
- poate căuta indicatori disponibili în Observatorul teritorial, vizualiza și descărca fișa fiecărui indicator, poate consulta hărțile distribuției geografice a indicatorilor respectivi la diferite niveluri teritoriale;
- poate consulta informații din documentațiile de urbanism integrate în Observatorul teritorial (în prezent doar pentru zona proiect-pilot);
- poate consulta fișa unității administrativ-teritoriale, care cuprinde o sinteză a informațiilor disponibile în Observatorul Teritorial la nivel local.

# Dezvoltare strategică eficientă



Exemplu de utilizare a aplicației Observator Teritorial - interfața de realizare a unei hărți interactive

Observatorul Teritorial este un geoportal cu informații actualizate și colecții de date spațiale provenite din documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism incluse în proiectul pilot. Totodată, este un

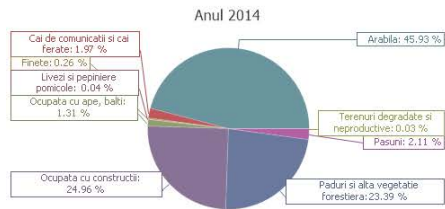
instrument de analiză a datelor teritoriale și de monitorizare a implementării Strategiei de Dezvoltare Teritorială a României pe baza indicatorilor statistici disponibili la nivel național, regional, județean, local.

Observatorul Teritorial poate fi folosit de autoritățile publice centrale și locale, comunitatea academică, mediul de afaceri și de publicul larg.

## Fisa UAT model

Categoriile de folosință a terenurilor

Unitate Administrativ Teritoriala  
65342, MUNICIPIUL TARGOVISTE

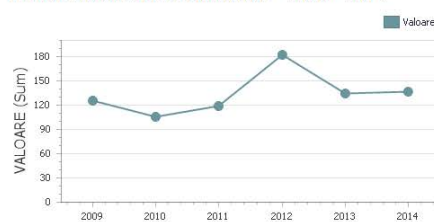


Populație totală	94,458	Retea canalizare (km)	116
Numar someri	1005	Retea apa (km)	151

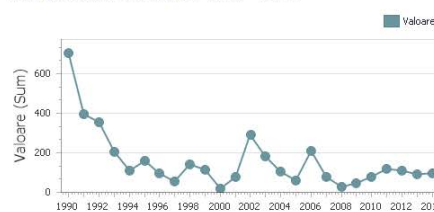
Categoriile de folosință a terenurilor

Modul de folosinta	Suprafata (ha)	Procent
Arabilă	3,565.00	
Cai de comunicații și cai ferate	153.00	
Finete	20.00	
Livezi și pepiniere pomicele	3.00	
Ocupată cu ape, bălți	102.00	
Ocupată cu construcții	1,937.00	
Paduri și alta vegetație forestieră	1,815.00	
Pășuni	164.00	
Terenuri degradate și neproductive	2.00	
Vii și pepiniere viticole	0.00	
Agricola	3,752.00	
Terenuri neagricole total	4,009.00	
Total	7,761.00	

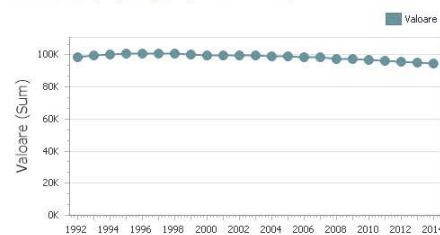
Numar autorizatii de construire - 2009 - 2014



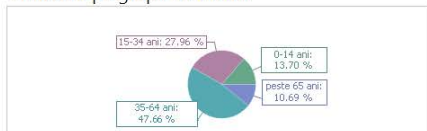
Locuinte noi terminate 1991 - 2014



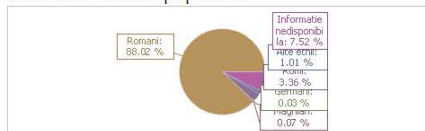
Dinamica populației (1990 - 2014)



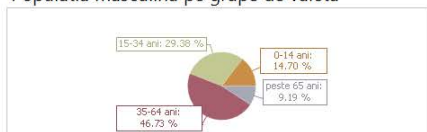
Structura pe grupe de varsta



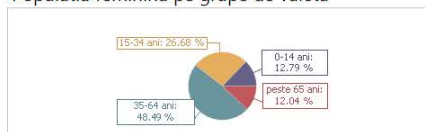
Structura etnica a populației



Populația masculină pe grupe de varsta



Populația feminină pe grupe de varsta



Exemplu de informații incluse în fișa unității administrativ-teritoriale

## Zone-pilot dezvoltate cu sprijin guvernamental: zona Văii Jiului, a Munților Apuseni și Nordul Moldovei

Fostele zone miniere din Munții Apuseni și Valea Jiului și comunitățile marginalizate din Moldova se vor dezvolta după un program integrat, elaborat la nivel guvernamental. Programul are ca scop îmbunătățirea situației sociale și economice pentru locuitorii din cele 3 zone-pilot de intervenție.

# Dezvoltare strategică eficientă

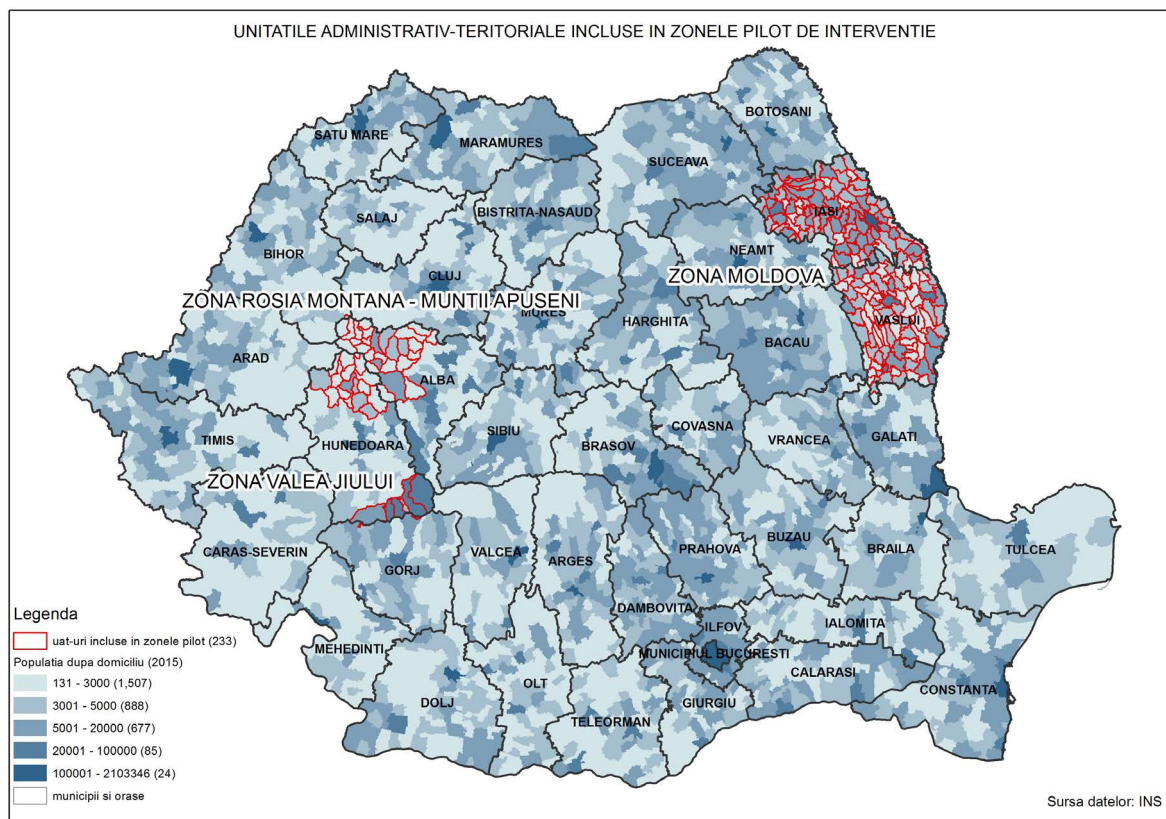
Programul are la bază modelul european al investițiilor teritoriale integrate (ITI) – identificarea problemelor din toate domeniile relevante pentru comunitatea locală și finanțarea simultană, pe o perioadă dată de timp, a acelor proiecte care duc la soluționarea acestor probleme. Astfel, în paralel cu finanțarea proiectelor de infrastructură, vor fi derulate și

proiecte legate de sistemul de sănătate, educațional, proiecte dedicate perfecționării funcționarilor publici sau dotării instituțiilor publice, sprijinirii mediului privat etc. În acest fel, prin acțiunea concentrată pe mai multe planuri, impactul este unul sporit față de situația implementării de proiecte distincte și necoordonate.

”

*Vrem să identificăm și să alocăm bugete distincte pentru dezvoltare în aceste zone de intervenție prioritare, între care Valea Jiului ocupă prima poziție de interes. Pentru a avea însă garanția că aceste bugete nu vor rămâne neutilizate, din lipsă de proiecte sau din blocajele generate de scrierea acestora, am decis să înființăm la Petroșani o unitate de gestionare a tuturor proiectelor propuse în primul rând de autoritățile publice locale, dar și de alte entități eligibile. Aceasta va funcționa ca un birou de consultanță, dar va fi constituit în subordinea Cancelariei Primului Ministru, astfel încât să existe o atenție directă și prioritărea asupra nevoilor de dezvoltare a acestei zone și asupra modului în care putem finanța diverse proiecte.*

a declarat viceprim-ministrul Vasile Dîncu într-una dintre primele vizite.



Memorandumul cu tema „Dezvoltarea unor programe integrate din fonduri europene și bugetul național pentru îmbunătățirea situației sociale și economice a locuitorilor din zonele pilot de intervenție Valea Jiului, zona Roșia Montană – Munții Apuseni și comunitățile marginalizate din Moldova” a fost aprobat în Guvern în data de 28 septembrie 2016 și actualizat în data de 2 noiembrie 2016.

Contribuția MDRAP constă într-o serie de analize care au stat la baza Memorandumului. Pe baza datelor statistice disponibile au fost realizate analize teritoriale care să fundamenteze abordarea unor proiecte pilot de revigorare a zonelor cu probleme socio-economice grave, prin rezolvarea problemelor specifice și valorificarea sustenabilă a potențialului de dezvoltare a acestor teritorii și comunități. Pentru aceste zone identificate și

asumate ca o prioritate a politicilor guvernamentale pentru dezvoltarea economică și socială, instituțiile cu rol în gestiunea programelor cu finanțare de la Uniunea Europeană și de la bugetul național vor adopta și implementa o serie de măsuri legate de stabilirea unui punctaj specific pentru localitățile din aceste zone sau de introducerea unor sesiuni de cereri de finanțare dedicate în cadrul anumitor programe.

#### **Programul are două componente mari:**

una de finanțare din fonduri europene și din bugetul național

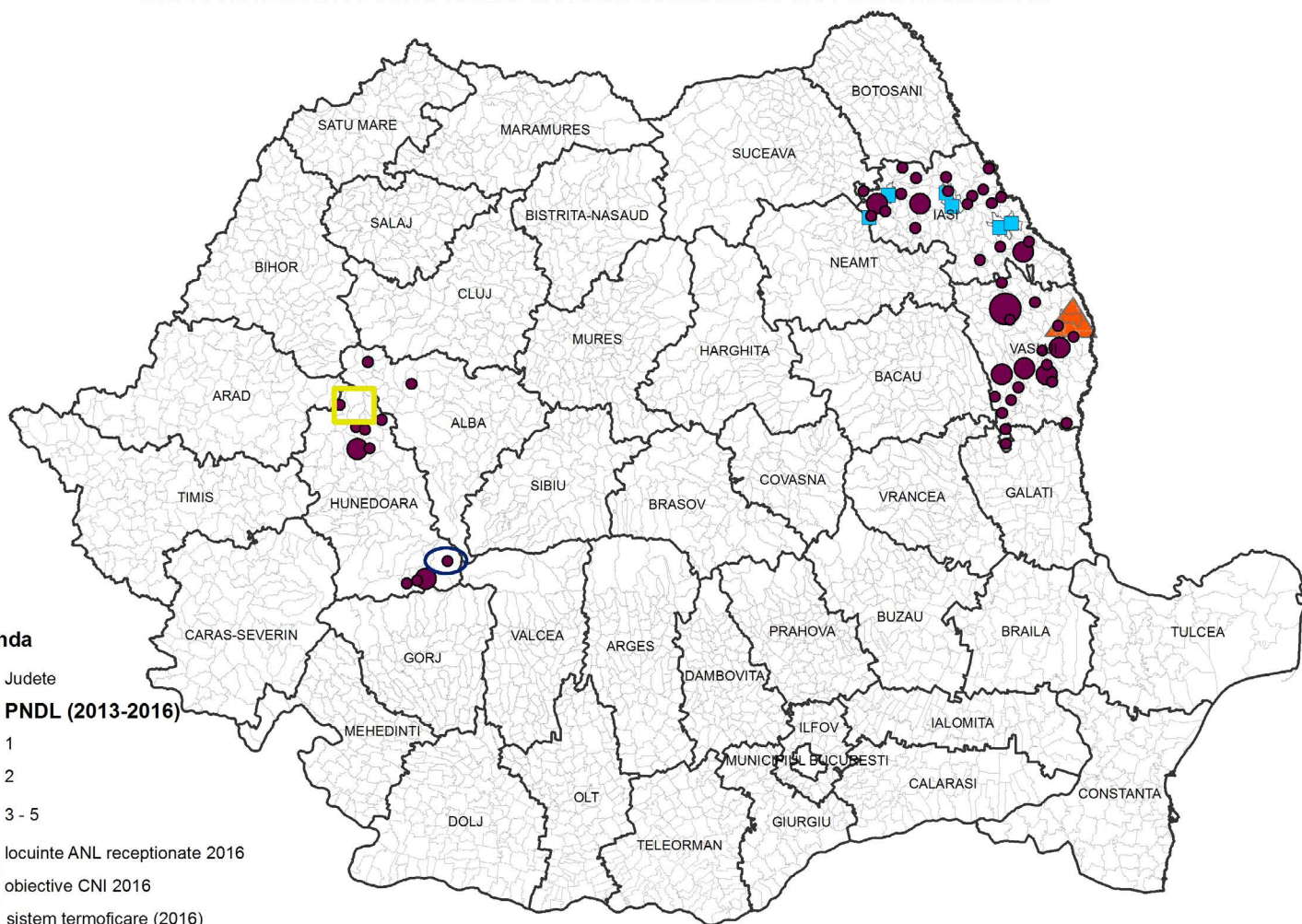
una de asistență tehnică guvernamentală pentru pregătirea de proiecte, prin constituirea Unităților Guvernamentale de Asistență Tehnică (una centrală și trei locale), care vor ajuta autoritățile locale în elaborarea de proiecte



# Dezvoltare strategică eficientă

Pentru implementarea programului de dezvoltare integrată, la nivelul Cămarilor Prim-Ministrului funcționează o Unitate Guvernamentală de Asistență Tehnică (UGAT), iar în coordonarea ei - câte o unitate pentru fiecare dintre cele trei zone.

OBIECTIVE DE INVESTITII RECEPTIONATE IN ZONELE PILOT DE INTERVENTIE



Sursa datelor: MDRAP

UGAT CPM a devenit operațional prin desemnarea unor experți din Direcția Coordonare Politici și Priorități (Cancelaria Prim-Ministrului), iar cele trei unități teritoriale astfel:

UGAT Valea Jiului își desfășoară activitatea în cadrul Universității din Petroșani

UGAT Roșia Montana – Munții Apuseni: a fost desemnat un angajat cu atribuții de help-desk

UGAT Moldova (Vaslui – Iași): a fost desemnată persoana cu rol de coordonare a activității UGAT Moldova în spațiul și cu sprijinul logistic oferit de Instituția Prefectului Vaslui și a fost numit un expert în programe cu finanțare europeană cu scopul de a aborda integrat inițiativele locale și de a le pune pe agenda UGAT central. Responsabilitățile UGAT Moldova vizează județele Vaslui și Iași.

Discuțiile pe tema relansării economice a unor zone-pilot, prin programe integrate de dezvoltare coordonate de la nivel guvernamental, au fost lansate în luna iulie, la Forumul administrației publice locale organizat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Ulterior, au avut loc mai multe vizite în plan local pentru a discuta programul cu comunitățile vizate.

# Dezvoltare strategică eficientă

**Adoptarea Strategiei Naționale a Locuirii - bază pentru creșterea calității locuirii și a calității vieții în România**

## OBIECTIVELE STRATEGIEI NAȚIONALE A LOCUIRII

### INDICELE EXCLUZIUNII DE LA LOCUIRE

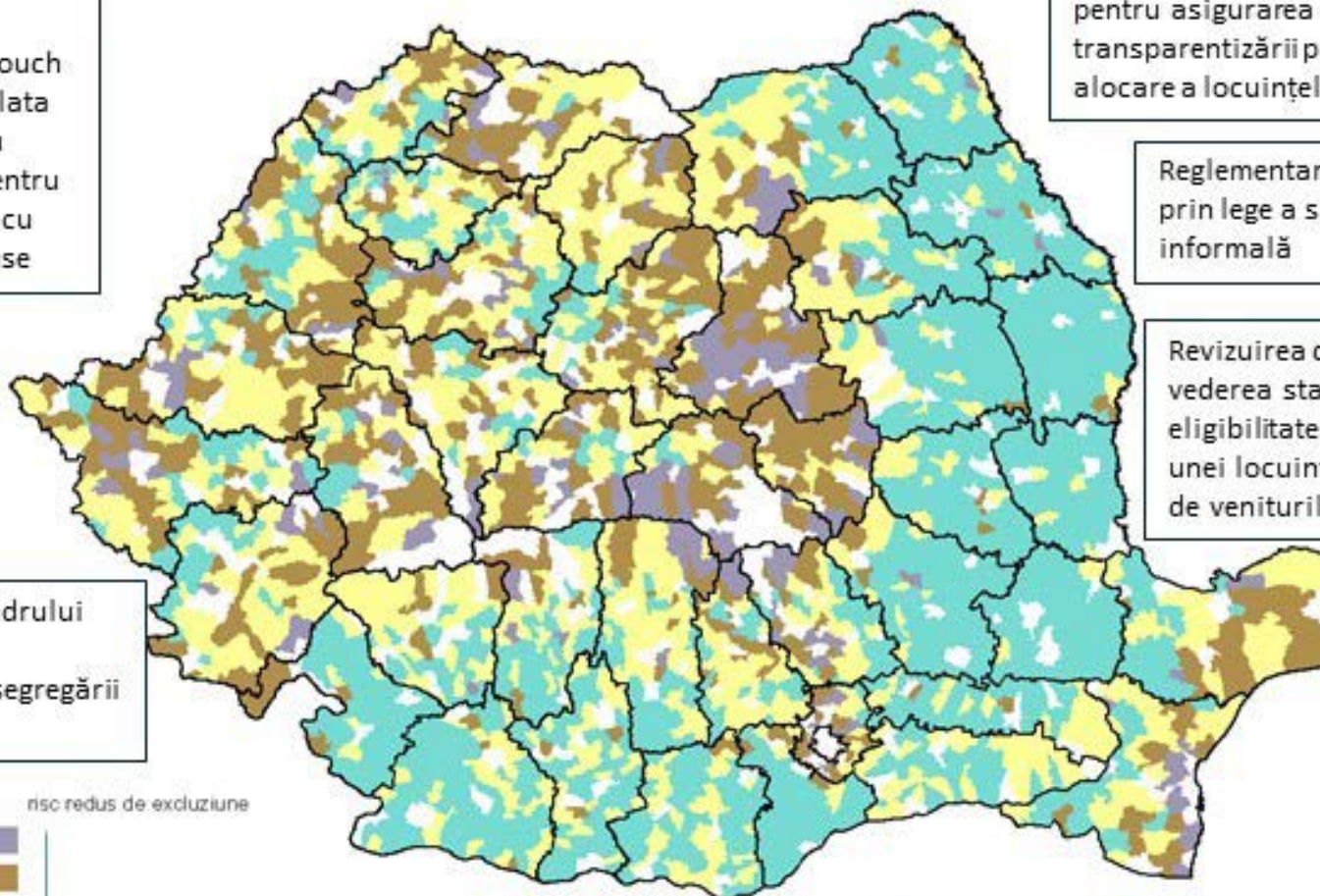
Acordarea subvenției/vouchere pentru plata chiriei și/sau utilităților pentru gospodăriile cu venituri reduse

Revizuirea cadrului pentru asigurarea transparentizării procesului de alocare a locuințelor

Reglementarea prin lege a sectorului de locuințe informale

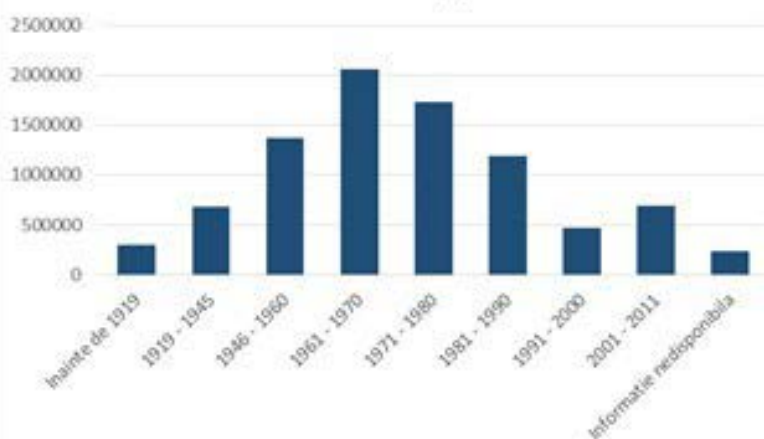
Revizuirea cadrului legal pentru vederea stabilității și eligibilității unei locuințe de venituri reduse

Revizuirea cadrului legal pentru interzicerea segregării spațiale



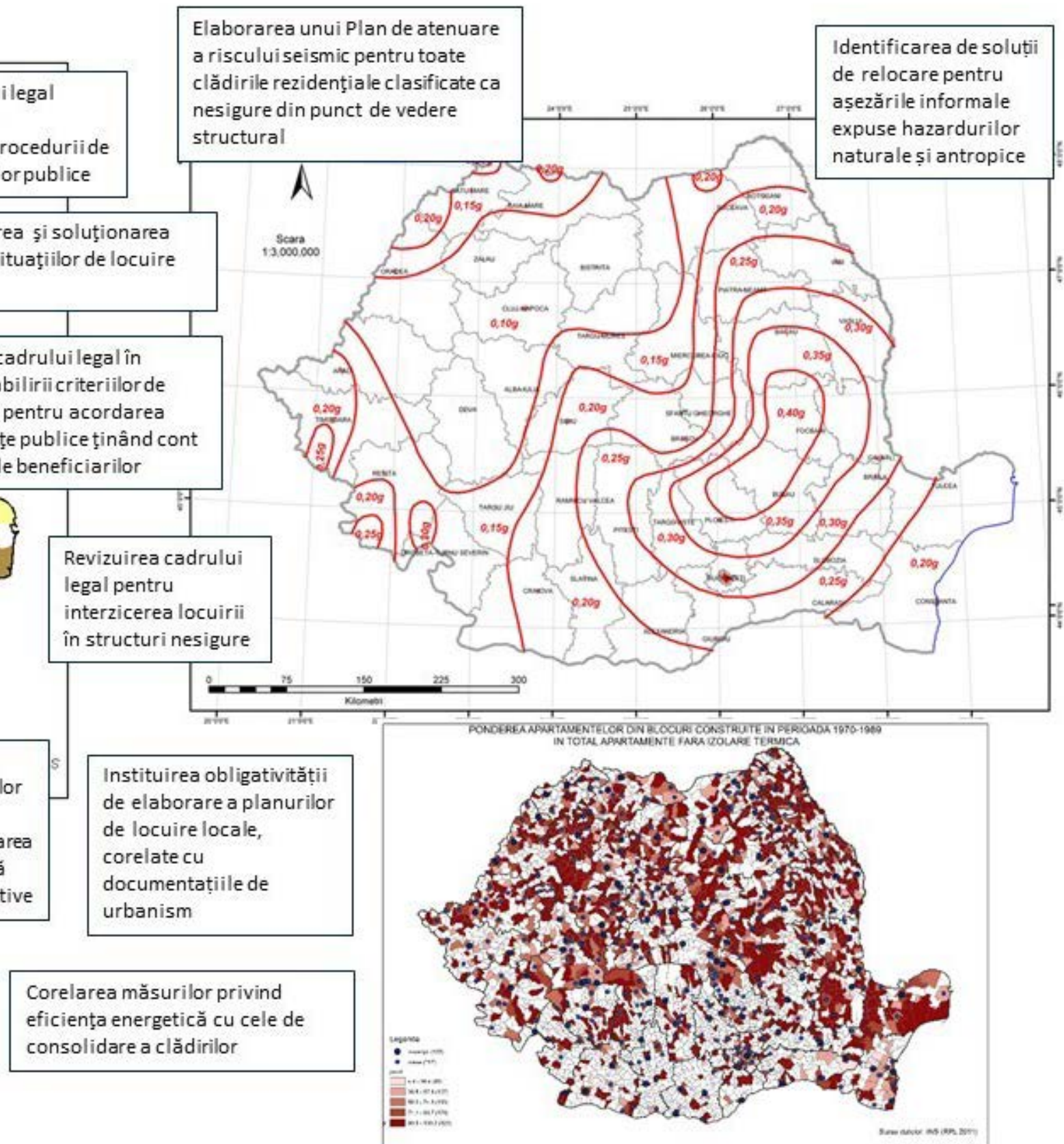
Revizuirea cadrului legal pentru interzicerea prin lege a evacuării forțate din imobilele aflate în proprietate publică fără consulta prealabilă a celor evacuați și fără asigurarea unor locuințe alternative

Structura fondului de locuințe după perioada construcției



Elaborarea unui program național pentru reabilitarea clădirilor și cartierelor istorice

Prioritate strategică pentru anul 2016, ce prezintă intervențiile necesare în următorii ani pentru ca statul să poată asigura accesul la **condiții de locuire adecvate pentru toate categoriile de persoane.**



# Dezvoltare strategică eficientă

Realizarea unei strategii are avantajul de a lucra planificat, coerent și unitar. Aceasta creează premisele pentru ca ministerele de resort să dezvolte, ulterior, un pachet de programe și proiecte orientate spre obiectivele stabilite. Strategia este însoțită de un Plan de acțiune care prevede obiectivele, instrumentele propuse și rezultatele așteptate, pentru orizontul de timp 2030;

- Strategia a fost, începând din iulie, în consultare publică, iar în 10 noiembrie am organizat dezbaterile publice, la cererea unui ONG;
- Scopul strategiei este acela de a asigura accesul la condiții de locuire adecvate pentru toate categoriile de persoane, până în anul 2030 prin identificarea măsurilor și crearea instrumentelor necesare, având ca principii:

- siguranța stabilității structurale;
- acces egal și nediscriminatoriu la locuințe pentru comunitățile defavorizate sau marginalizate;
- accesibilitate din punct de vedere al prețului (Eurostat definește o "supraîncărcare" financiară a unei gospodării atunci când costurile totale aferente locuirii și utilităților depășesc 40% din venitul net);
- dezvoltarea urbană și accesul la servicii de utilități publice;
- valorificarea fondului construit existent;
- caracterul potrivit locuirii (locuințe corespunzătoare care pot fi utilizate de comunități cu nevoi speciale, precum persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, etc.);
- accesul la oportunități de locuri de muncă și mobilitatea forței de muncă;
- securitatea dreptului de posesie.

## Delta Dunării se dezvoltă după o Strategie integrată de dezvoltare durabilă

Strategia urmărește îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din zonă, crearea unor oportunități economice mai bune și o valorificare adecvată a patrimoniului natural și cultural, într-un mod care să asigure echilibrul între protejarea patrimoniului natural unic al Rezervației Biosferei Deltei Dunării și dezvoltarea socio-economică.

Strategia era o condiție pentru a putea accesa fondurile europene alocate Deltei Dunării prin instrumentul Investiții Teritoriale Integrate (ITI Delata Dunării), întrucât o strategie de dezvoltare integrată determină

ce pachet de acțiuni, realizate simultan, într-un anumit interval de timp, pot conduce la dezvoltarea armonioasă a zonei. Strategia a fost aprobată prin Hotărâre de Guvern în luna august 2016.

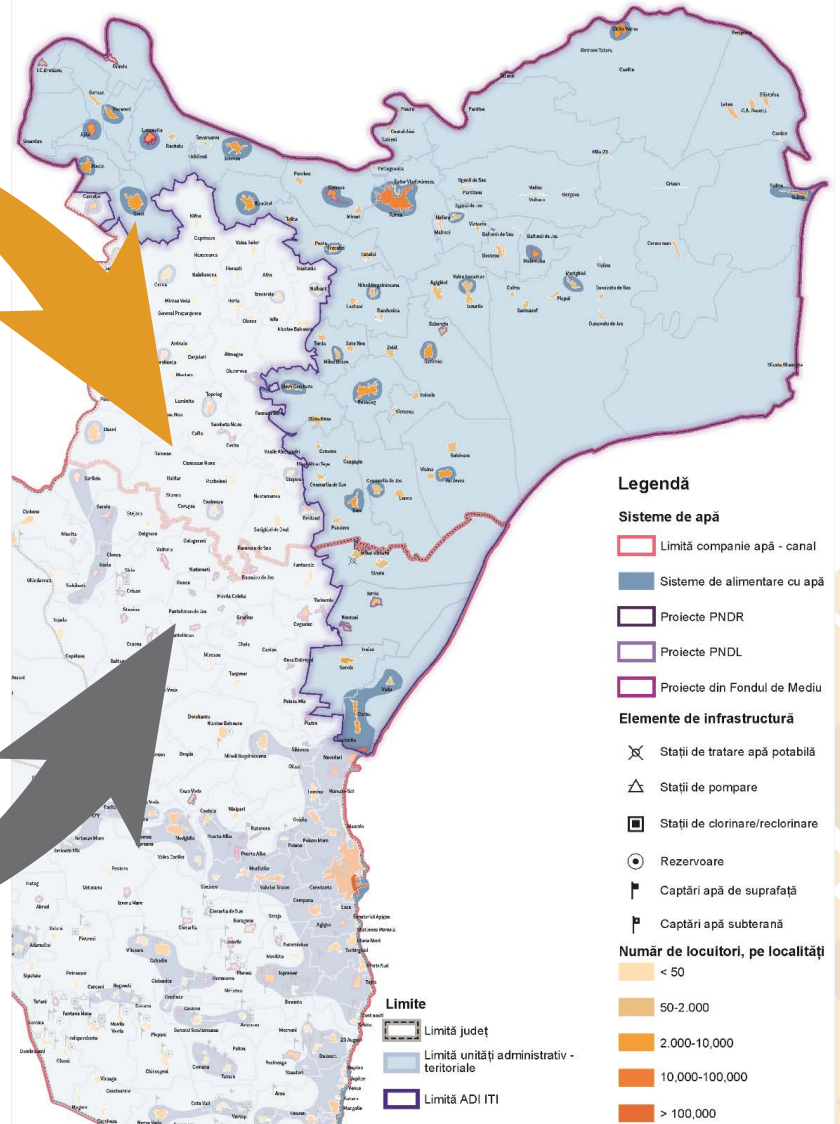


**VIZIUNEA:** o zonă atractivă cu biodiversitate valoroasă și mediu de afaceri dinamic, cu activități economice la nivel mic/mediu atât în domeniile tradiționale cât și în cele moderne - unde oamenii trăiesc în armonie cu natura, integrând activități economice în sectoarele turism, agricultură și piscicultură, cu sprijin adecvat asigurat de către centrele urbane furnizoare de servicii.

**Obiectivul strategic 1**  
păstrarea valorilor naturale unice printr-un management de mediu ghidat de știință și prin consolidarea comunităților locale în rolul de protectori proactivi ai acestui patrimoniu mondial unic

**Obiectivul strategic 2**  
dezvoltarea unei economii locale verzi incluzive, pe baza consumului și protecției durabile, eficientă din punct de vedere al resurselor, valorificând avantajele comparative ale zonei și beneficiind de sprijinul unor servicii publice îmbunătățite.

Sistemele de apă definite în Masterplanul Regional pe Infrastructura de Alimentare cu Apă și Canalizare



# Dezvoltare strategică eficientă

## Delta Dunării beneficiază de instrumentul Investiții Teritoriale Integrate

ITI - Investițiile Teritoriale Integrate sunt un instrument nou conceput la nivelul Uniunii Europene prin care o țară poate atrage finanțare din mai multe surse pentru o zonă definită, pentru a finanța proiecte din domenii diverse, care să conducă la dezvoltarea integrată a zonei. Delta Dunării este singura zonă ITI prevăzută în Acordul de Parteneriat încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană pentru perioada 2014-2020.

Practic, este vorba de o coordonare a proiectelor care vor primi finanțare în zonă în următorii ani: investiții în infrastructură, dar și în educație, în sănătate, mediu și turism. Bugetul total, în valoare de 1,3 miliarde euro, provine în special din fonduri europene, zona având alocare separată în cadrul fiecărui program operațional european. În zonă sunt incluse 38 de unități administrative din județele Tulcea și Constanța.

## Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării: coordonarea Ariei Prioritare 3 - „Promovarea culturii, a turismului și a contactelor directe între oameni

MDRAP în calitate de coordonator al Ariei Prioritare 3 a SUERD „Promovarea culturii, a turismului și a contactelor directe între oameni”, în concordanță cu prevederile Acordului pentru finanțarea coordonatorilor ariilor prioritare, a desfășurat următoarele activități:

- Organizarea celei de-a 13-a întâlniri a Comitetului de Coordonare;
- Organizarea unei conferințe dedicate culturii;
- Realizarea studiului „Propunere pentru un sistem de certificare în Ecoturism” (Proposal for Ecotourism Certification System).
- coordonarea, în calitate de Partener Lider, a procesului de elaborare și depunere a cererii pentru finanțarea coordonării AP 3 SUERD în perioada 2017-2019.
- participarea, în calitate de Partener Lider la elaborarea și depunerea cererilor de finanțare pentru proiectele DANOST și OPENDANUBE;
- monitorizarea prin instrumentul informatic care facilitează implementarea: Platforma Informatică de Comunicare pentru Implementarea Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării la nivel național.
- promovarea unei abordări integrate între activitățile desfășurate în cadrul SUERD și cele desfășurate în cadrul Convenției Carpatice.

## Amenajarea spațiului maritim: acțiunile viitoare au fost stabilite prin adoptarea OG nr. 18/2016

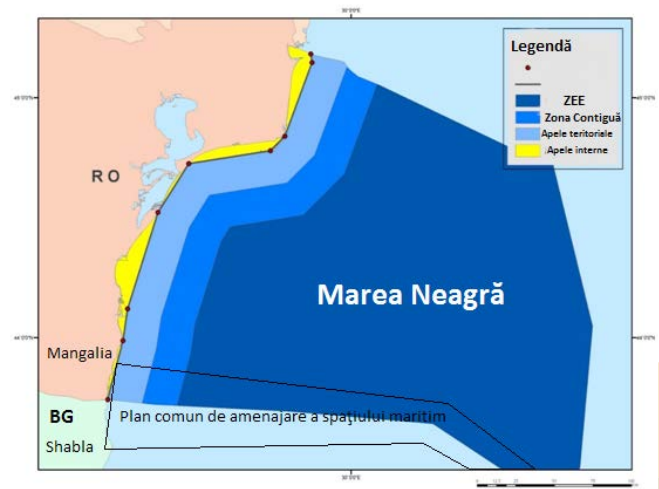


România are obligația elaborării unui Plan de amenajare a spațiului maritim și aprobarea lui, prin lege organică, până la 31 martie 2021. Planul este un document strategic cu caracter director și de reglementare, prin care se identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor actuale și viitoare în apele marine și prin care se stabilește cadrul general de dezvoltare durabilă și integrată a diferitelor sectoare în apele marine.

Pentru realizarea acestei sarcini, ministerul derulează în perioada 2015 - 2017 proiectul „Cooperare transfrontalieră în domeniul planificării maritime spațiale” – MARSPLAN-BS.

Prima etapă a fost realizată în cursul anului 2016, odată cu adoptarea în luna august, a [OG nr. 18/2016](#). Ordonanța stabilește cadrul normativ de elaborare a viitorului Plan de amenajare a spațiului maritim: obiectivele activității de amenajare a spațiului maritim, modul de elaborare a planului, procedurile de informare și consultare a părților interesate, cooperarea cu statele membre și statele terțe. Ordonanța transpune în totalitate Directiva 2014/89/UE de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim.

În a doua jumătate a anului 2016, a fost consolidată analiza instituțională și legislativă comună privind amenajarea spațiului maritim în cele două state partenere și au fost înregistrate progrese semnificative privind analiza spațiului maritim și privind studiile de caz tematice programate a fi realizate în cadrul proiectului. Au fost organizate întâlniri de lucru și de coordonare cu partenerii din



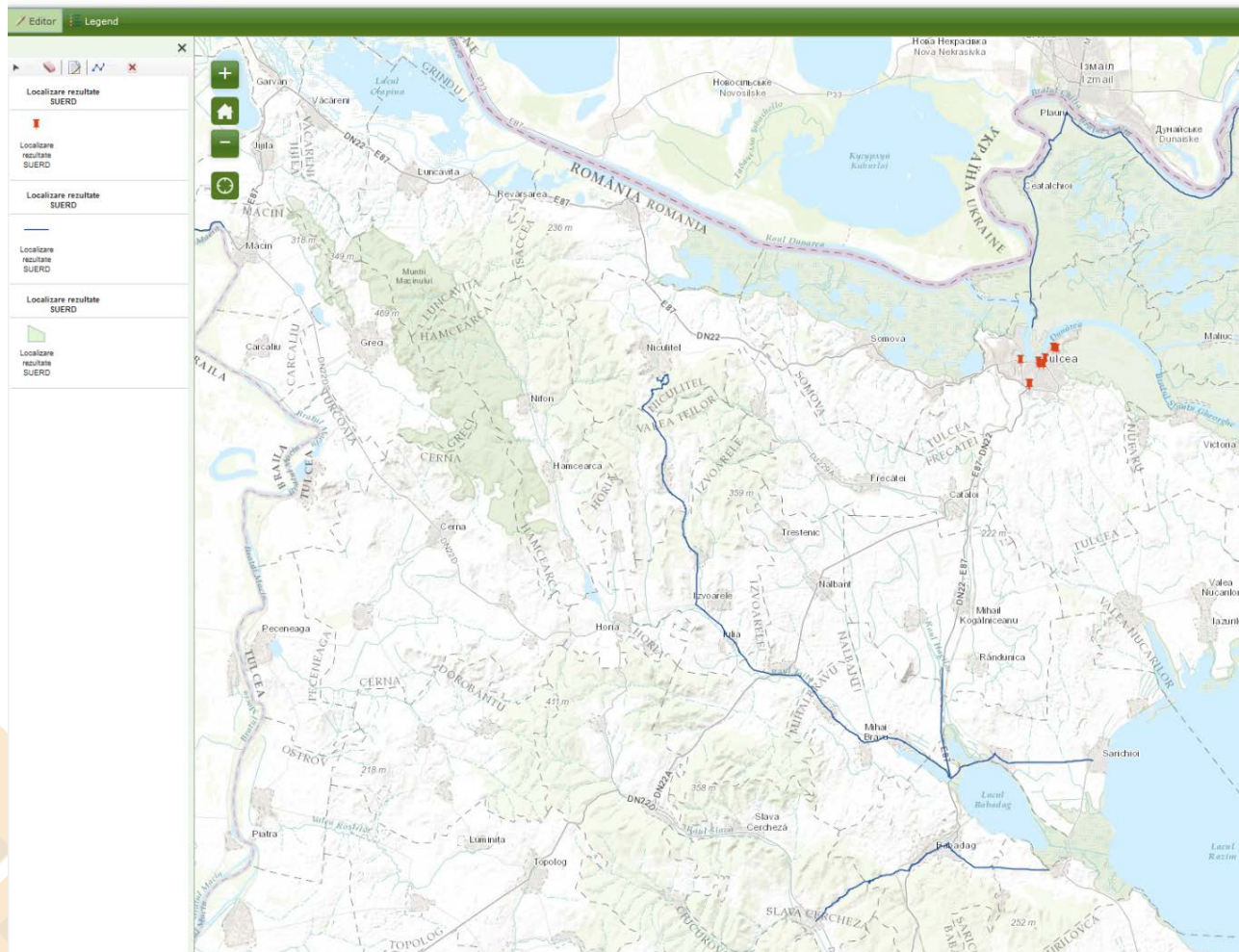
cele două state, workshopuri și întâlniri cu stakeholderii atât în România cât și în Bulgaria. În luna noiembrie a fost organizată la București, o întâlnire cu reprezentanții Comisiei Europene (EASME) în care au fost dezbătute aspecte privind procedurile acordului de grant și a fost prezentat stadiul implementării proiectului.



# Dezvoltare strategică eficientă

Proiectul este finanțat din fonduri europene nerambursabile, de către Comisia Europeană, prin intermediul Agenției Executive pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME). Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice are calitatea de lider de proiect și are ca parteneri alte 9 instituții din România și Bulgaria.

## Localizare rezultate



**Exemplu de monitorizare SUERD: localizarea rezultatelor unui set de proiecte relevante pentru SUERD incluse în Strategia integrată de dezvoltare durabilă**

## Festivalului culturii urbane și al dezvoltării urbane durabile UrbanFEST: “Orașele se dezvoltă cu viziune, strategii integrate și perseverență în aplicarea lor”

Cu Comisia Europeană am lucrat mult împreună pe partea de dezvoltare regională și dezvoltare urbană. Am organizat în octombrie, împreună cu Comisia și Primăria Capitalei, la București, un Festival dedicat dezvoltării urbane – [UrbanFest 2016](#). Manifestarea a cuprins evenimente [destinate](#) publicului și conferințe.

Dezvoltarea urbană are o componentă tehnică, ce ține de specialiști, dar și una de consultare și comunicare publică. De aceea considerăm extrem de utile astfel de acțiuni de promovare a subiectului. Dorim ca locuitorii unui oraș să învețe să participe la dezvoltarea lui, să afle care sunt tendințele în Europa și în lume la acest capitol pentru ca apoi să le fie mai ușor să-și exprime părerea față de proiectele inițiate în orașul lor. Tendința este ca spațiul public urban să fie redat locuitorilor lui ca zonă de relaxare și agrement, să fie un loc primitiv, agreabil, nu doar o zonă de tranzit între casă, serviciu și cumpărături sau alte zone de interes din oraș.

Conferința a avut scopul de a facilita schimbul de informații, de experiență și de bune practici cu orașele europene care au înregistrat, în ultimele decenii, o dezvoltare susținută și s-a axat pe trei teme: dezvoltare durabilă, dezvoltare incluzivă și facilitarea utilizării fondurilor europene. Evenimentul s-a bucurat de o participare la nivel înalt a oficialilor responsabili cu politica regională și urbană. Au fost prezentate experiențe internaționale în gestionarea problemelor urbane și provocări actuale pentru dezvoltarea urbană durabilă și rolul fondurilor UE.

Principala concluzie a conferinței a fost că dezvoltarea cu succes a unui oraș necesită viziune și strategie integrată, consultare publică și decizii bine fundamentate, perseverență în atingerea obiectivelor stabilite și asumare politică pentru proiectele necesare.

# Dezvoltare strategică eficientă



„Orașele pot privi cu încredere spre viitor dacă își dezvoltă planuri și strategii realiste, bazate pe parteneriate cu instituțiile regionale și europene! În acest sens, este o veste foarte bună că România a ales să aloce aproape 1,2 miliarde de euro pentru dezvoltarea urbană durabilă. Dar trebuie să fim realiști - proiectele trebuie să demareze în forță dacă dorim să obținem rezultate de impact! ”

Corina Crețu, comisar european pentru Politică Regională

Cu privire la tendința existentă în România la acest capitol, Vasile Dîncu a arătat că nu orice creștere la nivelul orașelor este sinonimă cu dezvoltarea lor, că lipsesc adesea activități esențiale de planificare a dezvoltării urbane și specialiștii care să acopere această zonă din administrația publică locală:

„Încă suntem în faza în care orașele cresc, orașele nu se dezvoltă. Încă (...) avem o lipsă de creativitate în dezvoltarea orașelor. Avem o serie de slăbiciuni ale politicilor urbane din România, în primul rând nu avem specialiști. Cele mai multe orașe din România nu au specialiști în dezvoltare, nu au servicii de planificare. După 1989 ne-am închipuit că totul se poate dezvolta natural, că vom avea o creștere naturală. Or, lipsa planificării este cel mai important lucru. Marile orașe nu au oameni, încearcă acum reședințele de județ să-și caute urbaniști.

”

Vasile Dîncu, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice

Cu privire la posibilele soluții, ministrul dezvoltării a explicat că se lucrează la modificări legislative în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor și la posibilitatea pregătirii integrate în acest domeniu, în parteneriat cu mediul academic și universitar, pentru corelarea cu nevoile existente în mediul public, de exemplu, a programelor de master în dezvoltare și planificare urbană, sau a capacității din facultățile de arhitectură și construcții.

Alte teme abordate au fost crearea cadrului de sprijin pentru dezvoltarea urbană durabilă, strategiile de dezvoltare urbană sustenabilă, mobilitatea urbană durabilă, regenerarea și revitalizarea urbană. La conferință au participat peste 100 de invitați: comisarul european pentru politici regionale Corina Crețu, directori și șefi de unitate din DG Regio, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, Vasile Dîncu, primarul general al Capitalei, Gabriela Firea, primari care au implementat cu succes strategii de dezvoltare urbană din Bulgaria, Franța și Germania, primari și viceprimari ai municipiilor reședință de județ din România, experți în urbanism, transporturi.

#### Fotografii eveniment:



”

*Lucrăm la Codul urbanistic, îl vom prezenta în următoarele săptămâni, iar una dintre prevederi este posibilitatea ca mai multe localități rurale (sau un oraș și comunele învecinate) să poată partaja un singur arhitect, ceea ce ar conduce la un salariu mai atractiv pentru această funcție.”*

Pentru Programul Operațional Regional acest eveniment a fost relevant din perspectiva implementării Axei Prioritare 4 – Sprijinirea dezvoltării urbane durabile. În cadrul Axei va fi lansat apelul pentru documente strategice la sfârșitul acestui an, conform Documentului cadru de implementare privind dezvoltarea urbană durabilă.



# Dezvoltare strategică eficientă

## Creșterea capacității de reacție a autorităților în caz de cutremur

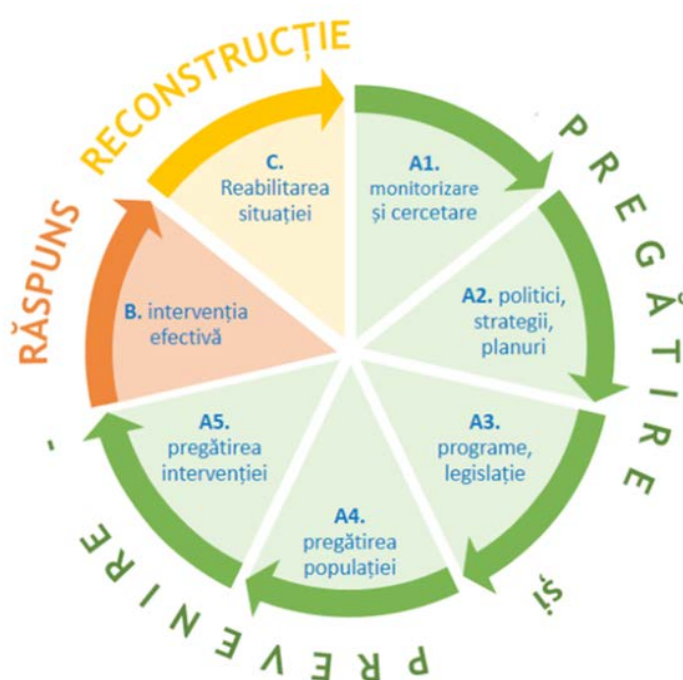
MDRAP derulează începând din anul 2001, programe anuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic al clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public.

De-a lungul timpului, MDRAP a inițiat campanii de educație antiseismică a populației, în care a distribuit materiale de informare privind:

- fenomenul seismic – caracteristici și mod de manifestare;
- măsurile preventive – expertizare, proiectare și execuție lucrări de consolidare a clădirilor;
- programele derulate în vederea reducerii riscului seismic;
- modul de comportare în timpul și imediat după producerea cutremurului;
- educația și protecția elevilor în caz de cutremur (în cadrul Programului de cooperare româno-japonez).

În luna august, Guvernul a adoptat o hotărâre care reglementează cum se asigură la nivel național managementul fiecărui tip de risc, pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență (HG nr. 557/2016). Actul normativ are prevederi referitoare și la cutremure.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a prezentat în luna septembrie 2016, într-o [conferință de presă](#), [stadiul de pregătire](#) la nivel național pentru un eventual cutremur major, cu accent pe măsurile din etapa de prevenire și pregătire a intervenției în cazul producerii unui astfel de eveniment. În conferință au fost detaliate cele 13 propuneri elaborate prin care se urmărește îmbunătățirea actualului mecanism.



Vasile Dîncu, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice:

”

*Pentru orice stat, există două lucruri importante: primul - să aloce constant resurse pentru a-și mări capacitatea de intervenție la dezastru. Al doilea și să recunoaștem și prin fapte, prin legislație, că interesul public e deasupra celui individual și că, atunci când ești proprietar, există și drepturi dar și obligații. E necesar să înțelegem că într-o comunitate trebuie să existe un echilibru între drepturi și obligații.”*



10-13 octombrie 2016, la **seminarul privind izolarea seismică**

# Dezvoltare strategică eficientă

Klaus Iohannis, președintele României:

”

*Este nevoie ca cei care răspund de țară, începând de la Președinte, la Guvern, la autoritățile locale, să facă un plan. Un plan pentru toate aceste situații. Și să avem proceduri simple, proceduri clare, fiindcă oamenii din teritoriu care le aplică, de regulă, nu sunt profesori universitari în management, sunt oameni simpli. Și procedura trebuie scrisă de așa natură încât și omul simplu, când o citește, înțelege ce are de făcut, cu cine se relaționează și care e scopul acțiunii. Fără aceste norme simple, nu este posibil să avem intervenții eficiente. Și intervențiile sunt doar o parte din problemă. Mult mai ieftin - și foarte bine, vă mulțumesc că ați menționat comparația - un euro la prevenție versus șapte euro la intervenție. E mult mai simplu să decolmamezi o albie, să construiești un baraj, decât să intervii pe urmă și să ai, Doamne ferește, și victime omenești.”*

*„Suntem deosebit de onorați că partenerii noștri au reconfirmat interesul și disponibilitatea de a participa la acțiuni comune împreună cu statul român, în scopul realizării unor schimburi de experiență cu privire la identificarea și implementarea unor metode de protecție antiseismică la clădirile noi sau vechi, din punct de vedere tehnic, economic sau legislativ. În data de 13 octombrie 2016, se marchează Ziua internațională pentru reducerea riscului dezastrelor naturale. Mă bucur că o să fim împreună în această zi și că vom putea, prin aceasta, să lansăm un semnal în ceea ce privește cultura de securitate privind rezistența și apărarea în fața dezastrelor*

”



Intensificarea cooperării tehnice cu Japonia în domeniu este parte a pachetului de măsuri inițiate la nivel național pentru pregătirea în cazul unui cutremur major. Acțiunile comune se referă, prioritar, la metode de protecție antiseismică pentru clădirile noi sau vechi.



**Dintre măsurile stabilite în toamna acestui an, sunt realizate până în prezent:**

#### Centralizarea spațiilor de cazare a sinistraților în caz de calamități

- am centralizat toate spațiile de cazare a sinistraților în caz de calamități. Astfel, totalul persoanelor care pot fi cazate în toată țara este de 1.390.587 persoane. Spațiile de cazare pentru sinistrați dispun de utilități apă, încălzire și electricitate.

#### Lista experților la nivel național care vor acționa în caz de dezastre

- am identificat aproximativ 1.000 de experți la nivel național care vor acționa în caz de dezastre.

#### Raportul privind capacitatea de reacție a autorităților în cazul unui cutremur major

- în cursul lunii septembrie am realizat în colaborare cu MAI-IGSU un raport prin intermediul căruia am analizat capacitatea instituțiilor implicate în managementul riscului de cutremur;
- principalele concluzii au fost prezentate în cadrul ședinței de Guvern și a unei conferințe de presă, organizată la sediul MDRAP.



# Dezvoltare strategică eficientă

## Simpozionul internațional privind izolarea seismică a clădirilor

- simpozionul organizat între 10 și 13 octombrie 2016, în colaborare cu Ambasada Japoniei, Societatea Japoneză de Izolare Seismică și gazdele evenimentului – Universitatea Tehnică de Construcții București a reprezentat un excelent prilej de dezbateri și schimb de experiențe între experți și reprezentanți ai autorităților și instituțiilor de învățământ din cele două țări.

## Dezbaterea "Managementul reducerii riscului la dezastru"

- cu ocazia "Zilei internaționale pentru reducerea riscului dezastrului naturale", decretată de Organizația Națiunilor Unite în anul 2009, în 13 octombrie am realizat în colaborare cu Administrația Prezidențială și gazdele evenimentului – Universitatea Tehnică de Construcții București, o dezbateră pe tema reducerii riscului la dezastru;
- la dezbateră au participat experți și membri ai unor organizații non-guvernamentale, reprezentanți ai autorităților cu atribuții în domeniu, precum și președintele țării.

## Baza de date la nivel național cu clădiri încadrate în clasele I și II de importanță

- în temeiul HG. nr. 557/2016, s-a trimis la toate prefecturile o adresă prin care li se solicită transmiterea listelor cuprinzând clădiri clasificate în clasele I și II de importanță (conform normativului în domeniu);
- vor fi identificate și inventariate construcțiile încadrate în clasa I și II de importanță, aflate în patrimoniul instituțiilor publice și care aparțin proprietății publice/private a statului/ unităților administrativ-teritoriale, în vederea identificării situațiilor cu potențial de risc și pentru formularea la nivelul Guvernului a unor măsuri care să se reflecte în programe de finanțare.

## Controlul tematic al ISC privind clădirile încadrate cu grad I de risc seismic din Municipiul București

- în perioada 12-29.09.2016, Inspectoratul de Stat în Construcții a efectuat un control tematic la nivelul Municipiului București, fiind vizate 65 de obiective încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasele de risc seismic 1, 2, 3 și 4, sau neîncadrate în clase de risc seismic;
- din totalul de 65 construcții verificate, pentru 42 de construcții au fost elaborate expertize tehnice, 61 dintre ele își păstrează aptitudinile în exploatare, 16 construcții necesită consolidare, lucrările de consolidare începând la 9 dintre acestea;
- în 37 de cazuri există nominalizată persoana cu atribuții privind urmărirea comportării în timp, iar jurnalul evenimentelor, ca parte componentă a cărții tehnice a construcției, este actualizat pentru 17 dintre obiectivele verificate.

Se are în vedere:

- Prin modificarea Ordonanței 20/1994, am inițiat o serie de măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, după cum urmează:

- principiul siguranței colective are întâietate față de interesul individual, în vederea executării lucrărilor de consolidare, fundamentate prin raport de expertiză tehnică;
- se prevede posibilitatea evacuării persoanelor care nu au eliberat în termen spațiul deținut pe perioada execuției lucrărilor de intervenție la construcțiile în caz, prin dispoziție dată de primar, în locuințele de necesitate puse la dispoziție de autoritățile administrației publice locale;
- se prevede posibilitatea ca persoanele evacuate și cazate în locuințe de necesitate să rămână în aceste locuințe;
- se prevede faptul că în vederea prevenirii unui potențial dezastru provocat de cutremure, proprietarii și deținătorii cu orice titlu ai construcțiilor supuse reglementărilor O.G. nr. 20/1994 au obligația de a permite accesul în imobilele pe care le dețin, pentru desfășurarea activităților de expertizare, de

efectuare a măsurătorilor pentru întocmirea documentației cadastrale;

- se prevede posibilitatea ca autoritățile administrației publice locale să finanțeze de la bugetele locale, a măsurătorilor pentru întocmirea documentației cadastrale necesare înregistrării imobilului în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în cazul construcțiilor cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public;
- se prevede restituirea, de către persoanele fizice și juridice proprietari de spații cu altă destinație, la terminarea lucrărilor de intervenție, a sumelor alocate din transferuri de la bugetul de stat pentru execuția lucrărilor de intervenție, în rate lunare egale cu o dobândă fixă de 5% pe an, cu o durată de rambursare de până la 5 de ani de la data recepției terminării lucrărilor de intervenție.

- modificarea Legii nr. 10/1995, privind calitatea în construcții, după cum urmează:

- se prevede posibilitatea finanțării din venituri proprii ale MDRAP a realizării de locuințe de necesitate pentru cazarea temporară a persoanelor evacuate, pe

perioada execuției lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic al acestora, precum și realizarea de acțiuni și campanii pentru educarea antiseismică a populației.

- modificarea Legii nr. 255 /2010, privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, după cum urmează:

- se propune stabilirea cadrului juridic pentru luarea măsurilor necesare executării lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la construcțiile multietajate cu destinația de locuințe, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public.

# Dezvoltare durabilă și construire sustenabilă

În acest sens, am îmbunătățit un pachet de acte normative:

## Calitatea în construcții va crește ca urmare a modificării legislației în domeniu

Modificările prevăd:

- asigurare profesională obligatorie pentru proiectanți;
- certificarea operatorilor în construcții;
- formarea profesională continuă a specialiștilor în construcții – pentru actualizarea pregătirii lor și aplicarea celor mai noi tehnologii și cunoștințe în domeniu.



Au fost aprobate și sunt în curs de publicare următoarele proiecte de acte normative:

- Hotărâre a Guvernului privind documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- Hotărâre pentru modificarea și completarea HG nr. 1236/2012 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului.

De asemenea, se află în diferite stadii de avizare interministerială următoarele proiecte de acte normative:

- Hotărâre privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții;
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Anexei V - Regulamentul privind acordul tehnic în construcții la HG nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții;
- Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor;
- Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asigurarea calității în construcții prin specialiști cu activitate în construcții atestați;
- Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea de reglementare în construcții și categoriile de cheltuieli aferente.

## Reglementări tehnice în construcții

Reglementările tehnice constituie principala componentă a sistemului calității în construcții, cuprinzând, un număr de 778 coduri, normative, ghiduri, specificații tehnice, metodologii publicate în Monitorul Oficial al României și/sau în Buletinul Construcțiilor. Reglementările tehnice promovate se adresează, în principal, proiectanților, investitorilor, antreprenorilor din construcții și reglementează următoarele domenii:

- proiectarea seismică a construcțiilor;
- proiectarea geotehnică și proiectarea fundațiilor;
- instalații pentru clădiri;
- securitatea la incendiu;
- protecția elementelor de construcții împotriva agenților agresivi;
- proceduri pentru inspecții tehnice a unor stații/echipamente în domeniul construcțiilor.

Pentru creșterea gradului de rezistență la foc a construcțiilor și protecția vieții oamenilor și a bunurilor acestora, este în curs de promovare reglementarea tehnică specifică privind protecția la foc a construcțiilor, care urmează să se aplice atât la proiectarea construcțiilor noi cât și la reabilitarea/modernizarea construcțiilor existente.

## Produse pentru construcții

În vederea implementării prevederilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011, au fost elaborate și promovate, prin ordin comun MDRAP-MAI, procedurile privind desemnarea organismelor de evaluare și verificare a constanței performanței și a organismelor de evaluare tehnică europeană a produselor pentru construcții.

În conformitate cu prevederile art. 10 al Regulamentului (UE) nr. 305/2011, a fost organizat și s-a asigurat funcționarea Punctului de informare despre produse pentru construcții, prin intermediul căruia au fost transmise informații referitoare

la condițiile aplicabile punerii pe piață și utilizării în România a produselor pentru construcții.

În aplicarea prevederilor art. 3 alin. (3) din OG nr. 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației U.E. care armonizează condițiile de comercializare a produselor, periodic este aprobată prin Ordin MDRAP, Lista cuprinzând indicativele de referință ale standardelor române care transpun standarde europene armonizate din domeniul produselor pentru construcții.

## Standarde tehnice în domeniul construcțiilor

Pentru a veni în sprijinul proiectanților în construcții precum și în scopul asigurării referențialelor tehnice necesare certificării de conformitate a produselor de construcții pentru aplicarea marcajului CE, MDRAP asigură suportul tehnic și financiar privind elaborarea și adoptarea versiunilor naționale ale standardelor europene din domeniul construcțiilor. Până în prezent, cu sprijinul MDRAP, au fost adoptate versiunile naționale pentru un număr total de 1.789 standarde europene din domeniul construcțiilor.

# Dezvoltare durabilă și construire sustenabilă

## Certificarea operatorilor economici cu activitate

În vederea asigurării unor lucrări de calitate, operatorii economici care prestează servicii de proiectare și/sau consultanță precum și operatorii economici care execută lucrări de construcții trebuie să fie certificați tehnico-profesional.

## Atestarea tehnico-profesională a specialiștilor din domeniul construcțiilor

- În baza prevederilor Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, și a actelor subsecvente acesteia, specialiștii cu activitate în construcții pot fi atestați ca: verificatori de proiecte și experți tehnici.
- În baza prevederilor Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, și a actelor subsecvente acesteia, specialiștii cu activitate în construcții pot fi atestați ca auditori energetici pentru clădiri.
- În urma activității de actualizare lunară a bazei de date a specialiștilor cu activitate în construcții atestați, rezultă un număr total de:
  - verificatori de proiecte - 2388 specialiști
  - experți tehnici - 1090 specialiști
  - auditori energetici pentru clădiri - 1597 specialiști



## Noi prevederi în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor – pentru a reduce aspectele negative semnalate

Beneficiază de noi prevederi – prin [ordonanța aprobată de Guvern](#) în 15 decembrie (pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții):

### Prin acest act normativ:

- Creștem responsabilitatea factorilor din domeniu;
- Consolidăm structurile de specialitate în administrația publică pentru asigurarea dezvoltării sustenabile a comunităților;
- Îmbunătățim calitatea și siguranța fondului construit;
- Reducem corupția;
- Introducem sistemul de e-guvernare în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor – informatizarea procedurilor de autorizare;
- Clarificăm unele prevederi din legislație, pentru a stopa fenomenele de dezvoltare necontrolată, ce afectează calitatea vieții cetățenilor și competitivitatea teritoriului.

Astfel, am venit cu o serie de îmbunătățiri:

### PRINCIPALELE MĂSURI INSTITUȚIONALE:

**1** Creșterea transparenței prin asigurarea **accesului liber pentru cetățeni** la documentațiile de urbanism aprobate, **fără justificarea vreunui interes**

**2** **Consilierii județeni/locali vor avea obligativitatea motivării în scris a votului negativ** la aprobarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, în vederea prevenirii respingerii pe criterii politice sau personale

**3** Creșterea cuantumului amenzilor și sporirea **sanctiunilor pentru încălcarea prevederilor legale** privind urbanismul și autorizarea executării construcțiilor **de către funcționarii publici responsabili cu gestionarea tematicii**

## 4 Consolidarea rolului ISC:

- prin depunerea proiectului tehnic de execuție complet în format electronic la ISC înainte de începerea lucrărilor și ținând cont că ISC participă la fazele determinante și la recepția lucrărilor, se asigură o mai bună calitate a lucrărilor de construire și o eficiență sporită a acțiunilor de control ;
- are dreptul să oprească nemijlocit lucrările executate ilegal. Până acum acest lucru se realiza doar prin intermediul prefectului. În multe situații, prefectii nu dau curs sesizărilor ISC, iar controlul rămâne neeficace;
- poate solicita direct în instanță anularea documentațiilor de urbanism și autorizațiilor de construcție emise ilegal.
- ISC va putea amenda instituțiile care nu emit avizele în termene legale și întârzie nejustificat investițiile.

## SIMPLIFICARE ȘI E-GUVERNARE

### 5 Utilizarea punctului de contact unic electronic; ([www.edirect.e-guvernare.ro](http://www.edirect.e-guvernare.ro));

- **Cetățenii pot depune on-line** cererile de obținere a autorizațiilor și a documentelor aferente;
- **Documentația și răspunsul privind avizarea acesteia pot fi transmise în sistem electronic**, prin e-mail.

6 **Prelungirea valabilității termenului în care se pot începe lucrările autorizate** de construire de la 12 la 24 de luni, pentru a preveni situațiile în care autorizația expiră, iar lucrările nu pot fi începute din cauza unor proceduri de achiziții anevoioase sau din cauza neobținerii unor credite în timp util;

7 **Eliminarea conceptului de aviz tacit și înlocuirea sa cu amenzi**, deoarece nimeni nu îndrăznește să înceapă lucrările fără avize, fapt ce ducea la blocaje sau abuzuri din partea entităților emitente de avize;

8 **Interzicerea solicitării de avize care nu au relevanță** în raport cu investiția; **de exemplu**, dacă lucrările erau doar de amenajare interioară se cereau avize de branșamente și utilități, nerelevante, dar care prelungeau termenele și generau costuri suplimentare nejustificate;

9 **Valabilitatea avizelor până la recepția lucrărilor**, cu excepția cazurilor când se schimbă situația din teren

10 **Acordul vecinilor doar în situații expres prevăzute de lege**, pentru prevenirea blocării abuzive a investiției de vecini rău intenționați

11

**Stabilirea lucrărilor ce pot fi executate fără autorizație de construire** (de exemplu, construcții ușoare de interior, gheretele amplasate direct pe sol, pentru vânzarea presei, cărților și florilor, de suprafață de maxim 5 m<sup>2</sup>);

12

**Corelarea cuantumului amenzilor cu gravitatea faptelor.** În lipsa unor criterii, marjele foarte mari existente până acum în lege, permiteau abuzuri din partea organelor de control care puteau aplica subiectiv amenzi respective. **Se limitează astfel subiectivismul organelor de control (ISC, Poliția locală, reprezentanți UAT);**

13

**Accesul gratuit al proiectanților la bazele de date de la oficiile de cadastru și publicitate imobiliară** pentru elaborarea documentațiilor de urbanism.

## **Performanța energetică a clădirilor: 160 de clădiri publice în programul de auditare energetică, 282 de clădiri au beneficiat de lucrări de reabilitare termică a fațadelor acestora sau de reabilitare majoră**

A fost modificată Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările aduse prin OG nr. 13/2016, aprobată prin Legea nr. 156/2016.

- Pentru realizarea securității energetice, la construirea clădirilor noi trebuie să se asigure în acestea, minim de 10%, energie din surse regenerabile.
- Pentru creșterea performanței energetice a clădirilor existente, este în curs de promovare actul normativ prin care se reglementează cerințele minime de performanță ale clădirilor și elementelor de construcție ale acestora.
- Pentru creșterea numărului de clădiri noi al căror consum de energie este aproape egal cu zero, au fost aprobate nivelurile minime ale energiei primare care poate fi utilizată în clădiri.

Prevederile urmează a fi aplicate, pe categorii de clădiri și zone climatice de iarnă ale României, la clădirile pentru care se emit autorizații de construire după 31 decembrie 2018.

Primarii localităților urbane cu mai mult de 5000 de locuitori inițiază planuri locale multianuale pentru creșterea numărului de clădiri noi și existente al căror consum de energie este aproape egal cu zero, care se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale.

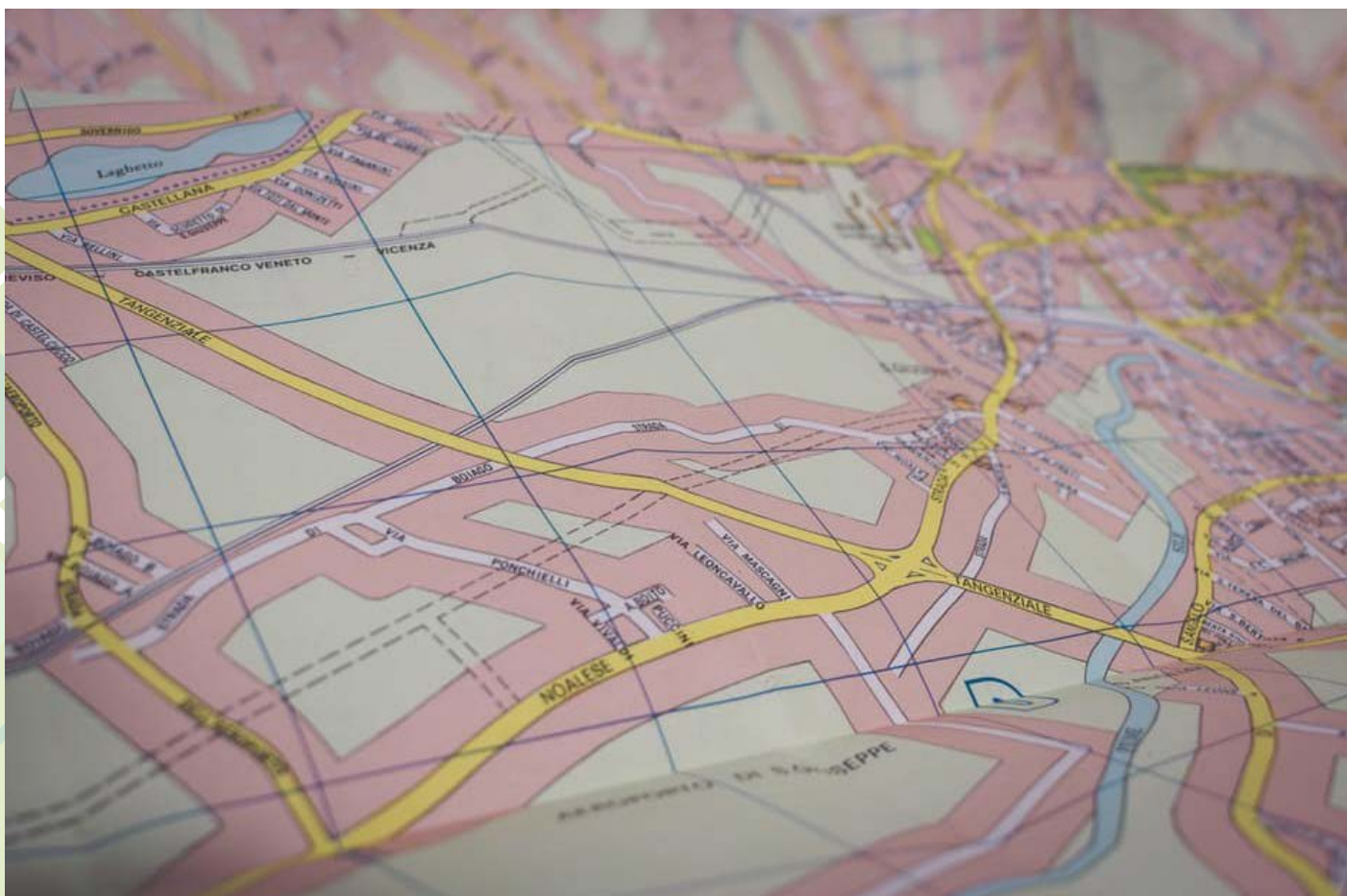


# Dezvoltare durabilă și construire sustenabilă

• Pentru reducerea consumului de energie în clădirile deținute și ocupate de administrația publică centrală, precum și pentru creșterea rolului de exemplu al acestora privind eficiența energetică, au fost realizate următoarele acțiuni:

- a) pentru 160 de clădiri au fost inițiate/realizate audituri energetice, cu prevederea principalelor măsuri de reducere a consumului de energie;
- b) la 185 clădiri s-au executat lucrări de reabilitare termică a fațadelor acestora;
- c) la 97 clădiri s-au realizat lucrări complexe de creștere a performanței energetice (reabilitare majoră).

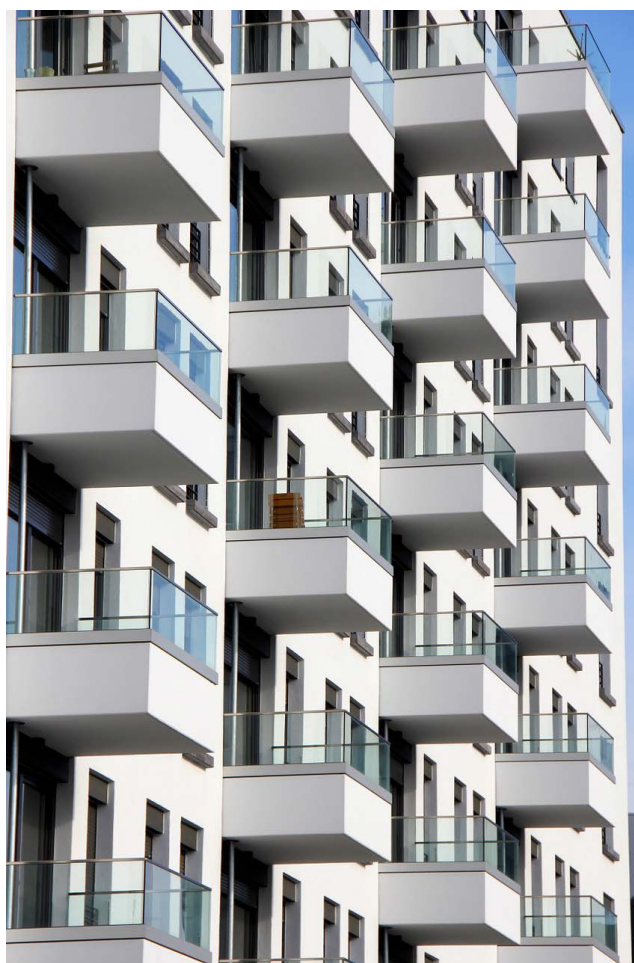
Economia anuală de energie primară rezultată în clădirile deținute și ocupate de administrația publică centrală este de 15.317.584 kWh/an.



- eliminarea riscurilor de corupție: Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC) va putea ataca direct în instanțele de contencios documentațiile de urbanism sau autorizațiile de construire ilegale;
- controale mai eficiente: ISC are obligația de a opri lucrările pentru care se constată realizarea cu încălcarea dispozițiilor legale, a cerințelor privind asigurarea calității în construcții, fără proiect tehnic ori pe baza unor autorizații nelegal emise. Odată cu dispunerea măsurii de oprire a executării lucrărilor se dispun și măsuri de conservare a lucrărilor deja executate;
- vor avea caracter public documentațiile de amenajarea teritoriului și de urbanism care, odată aprobate, instituie reguli cu privire la construire atât de către sectorul public cât și de cel privat și la planificarea spațială a investițiilor publice;
- se introduce votul motivat al consilierilor locali, pentru eliminarea posibilității ca votul pentru aprobarea documentațiilor de urbanism să fie condiționat de primirea de foloase necuvenite;
- sunt incluse la contravenție: inițierea sau aprobarea documentațiilor de urbanism care au ca scop intrarea în legalitate a unor construcții fără autorizație de construire; supunerea spre avizare sau aprobare a unei documentații de urbanism incomplete; semnarea de documentații de amenajarea teritoriului și urbanism care conțin date eronate – dacă nu intră sub incidența legii penale; aprobarea unui plan urbanistic de detaliu cu derogări de la documentațiile de urbanism aprobate; modificarea documentațiilor de amenajare a teritoriului

și de urbanism de către autoritățile locale fără reluarea procedurilor de avizare și aprobare; nerespectarea prevederilor referitoare la informarea și consultarea populației;

- “avizul tacit” – înlocuit cu o sancțiune pecuniară: ISC va putea amenda instituțiile care nu emit avizele în termene legale și întârzie nejustificat investițiile;
- prelungirea de la 12 la 24 de luni a valabilității autorizației de construire;
- obligația de a corela Planul Urbanistic General și Strategia de dezvoltare durabilă cu bugetul și programele de investiții publice ale unității administrativ-teritoriale;
- regimul aplicat în materie de urbanism și autorizare a construcțiilor în cazul imobilelor situate în zone protejate, cu obiective specifice de conservare și reabilitare a valorilor de patrimoniu.



# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

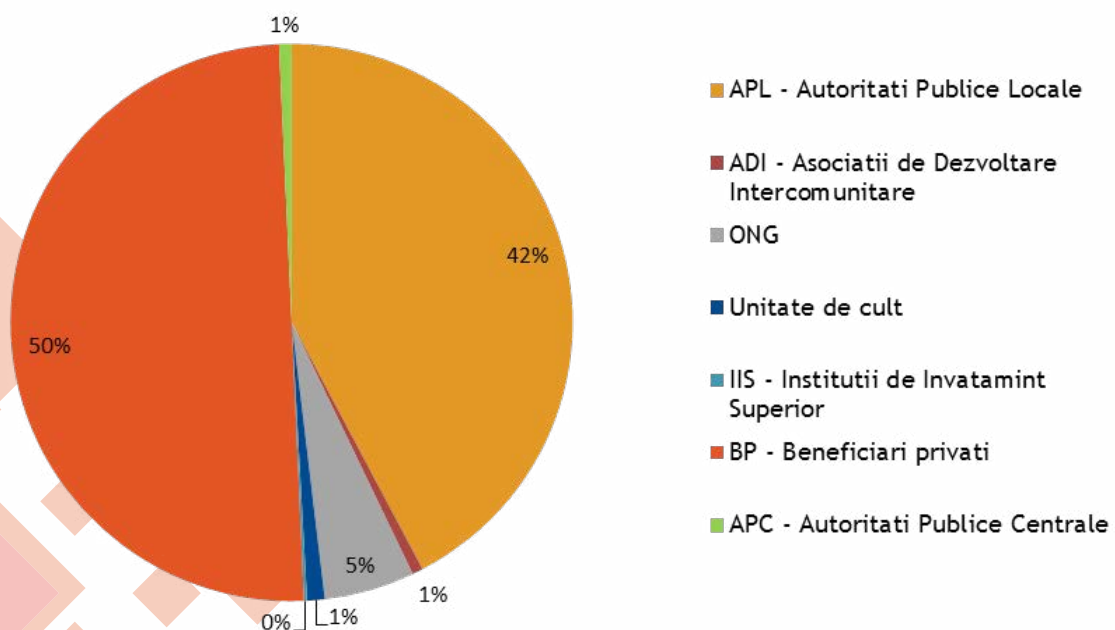
## POR 2007-2013: 92,33% absorbție, 4.464 proiecte implementate

Performanța programului la sfârșitul lunii noiembrie 2016:

- **92,33% grad de absorbție**, respectiv 4,611 miliarde euro accesați din Fondul European de Dezvoltare Regională (indicatorul include declarația finală de cheltuieli);
- **4.464 proiecte** implementate pentru:
- 84,73% grad de absorbție, estimat fără a lua în considerare sprijinul CE prin intermediul top-up.

- o Îmbunătățirea calității vieții și a înfățișării orașelor, precum și creșterea rolului lor în regiune;
- o Îmbunătățirea accesibilității regiunilor prin dezvoltarea rețelelor de infrastructură – drumuri județene și șosele de centură;
- o Modernizarea serviciilor sociale: școli, clinici, servicii de intervenție în situații de urgență etc.;
- o Creșterea investițiilor în afaceri, prin acordarea de sprijin microintreprinderilor, îmbunătățirea rețelei de utilități și a infrastructurii de afaceri;
- o Modernizarea și reabilitarea infrastructurii turistice existente

POR 2007-2013: 4.464 proiecte finalizate



## **POR 2007-2013, impact pozitiv asupra beneficiarilor: a adus locuri de muncă, servicii diversificate și de calitate mai bună, pentru mai mulți utilizatori**

Programul Operațional Regional 2007-2013 a avut un impact pozitiv asupra beneficiarilor de fonduri europene, arată studiile de evaluare realizate în perioada martie 2014 - iulie 2015 de Autoritatea de Management POR, din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP). Este vorba despre primele studii din România de evaluare a impactului fondurilor europene asupra dezvoltării regionale realizate prin metoda contrafactuală.

# Raport de evaluare

*Versiunea finală - Martie 2015*



*Proiect co-finanțat din  
Fondul European de  
Dezvoltare Regională*

*prin POR 2007-2013*

Beneficiar:

**Ministerul Dezvoltării  
Regionale și Administrației  
Publice**

Concluziile au fost prezentate în luna martie a.c., în [Conferința de Evaluare a Impactului Programului Operațional Regional](#) la care au participat viceprim-ministrul Vasile Dîncu, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, Corina Crețu, comisar european pentru politica regională, foști miniștri ai dezvoltării regionale și alți peste 200 de reprezentanți ai beneficiarilor și organizațiilor implicate în program.

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

Vasile Dîncu, viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării regionale  
și administrației publice

”

*Avem rezultate foarte interesante: evaluările arată că Programul Operațional Regional 2007-2013 a dus la creșterea numărului de servicii oferite și, cel mai important, a calității lor. Proiectele finanțate au dus și la creșterea locurilor de muncă și a numărului de beneficiari. Practic, programul a adus beneficii în toate domeniile sale de intervenție: sănătate, managementul situațiilor de urgență, sprijinirea afacerilor, decontaminarea terenurilor poluate, dezvoltarea turismului.”*

Fotografie eveniment:



Studiile de evaluare au fost realizate în perioada martie 2014 – iulie 2015 de Autoritatea de Management POR, prin Biroul Evaluare Program. Este vorba despre primele studii de evaluare din România care au măsurat impactul fondurilor europene asupra dezvoltării regionale. Evaluările au fost realizate prin metoda contrafactuală și au analizat 11 domenii majore de intervenție.



## POR 2014-2020: 31% grad de lansare

- la sfârșitul lunii noiembrie, pe POR erau lansate **7 apeluri** în valoare totală FEDR de **2,1 miliarde euro**, reprezentând o rată de lansare de **31%** din alocarea FEDR la nivel regional, respectiv 25% din alocarea FEDR a POR;
- apelurile au vizat proiecte din domeniile Drumuri județene, Patrimoniu cultural, Eficiență energetică – operațiunea Clădiri rezidențiale, Turism, Microîntreprinderi, Îmbunătățirea mediului urban (spații verzi), Asistență Tehnică pentru Organismele Intermediare și Autoritatea de Management;
- au fost depuse **1.282 proiecte**, cu o valoare a finanțării nerambursabile FEDR de 832,06 milioane euro;
- au fost semnate **8 contracte** de finanțare, cu valoare a finanțării nerambursabile FEDR și buget de stat de 84,78 mil. euro;
- pentru luna decembrie 2016 este programată lansarea a altor **4 apeluri de proiecte** cu un buget total de **1,8 miliarde euro**, reprezentând o rată suplimentară de

lansare de 26,5%, deci cumulat, de **57,5%** din alocarea FEDR la nivel național (din care 1,56 miliarde euro reprezintă valoarea FEDR). Domeniile vizate sunt:

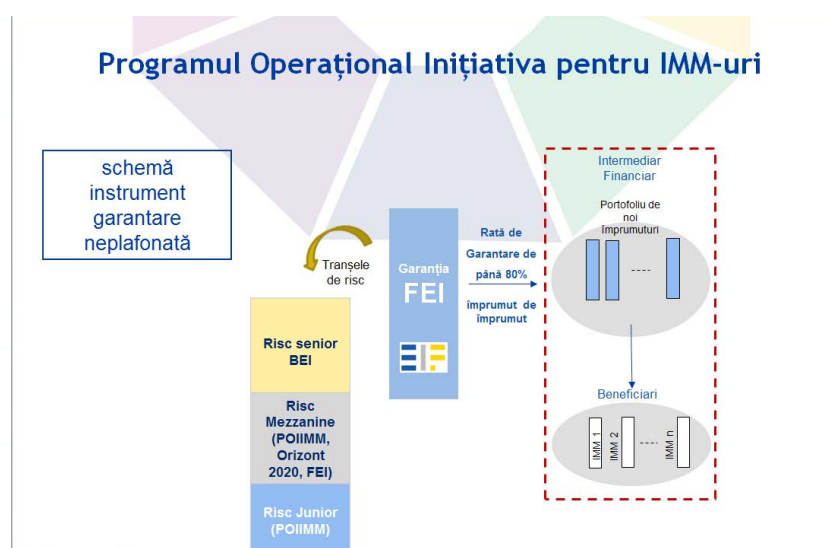
- AP 8 - infrastructura de servicii sociale adresate grupului vulnerabil bătrâni (PI 8.1/8.3 A);
  - AP 4 a POR 2014-2020 - Documentul cadru de implementare privind dezvoltarea urbană durabilă;
  - AP 3 - eficiența energetică în clădiri publice (PI 3.1 B);
  - AP 2 - creșterea competitivității IMM-urilor (PI 2.2 A).
- Programul a fost aprobat în iunie 2015.

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

## Programul Operațional Inițiativa pentru IMM-uri: 100% grad de contractare

- În scopul facilitării accesului întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) la finanțare prin creșterea volumului creditelor noi acordate la nivelul Uniunii Europene, Comisia Europeană a recomandat constant pentru perioada de programare 2014-2020, extinderea utilizării instrumentelor financiare de partajare a riscurilor, care să producă și un efect de levier pentru sectorul privat și piețele de capital de investiții în IMM-uri.
- Prin intermediul Memorandumului cu tema Participarea României la Inițiativa pentru IMM-uri, din alocarea FEDR, aprobat în Ședința Guvernului din data de 8 iulie 2015, s-a propus participarea României la instrumentul financiar de tip garanție neplafonată în cadrul Inițiativei pentru IMM-uri, cu suma de 100 milioane euro, furnizați din alocarea Programului Operațional Regional 2014-2020.

- A fost lansat un prim apel totalizând 100 milioane euro contractați (445,30 milioane lei) - adică 100% grad de contractare. Alocarea de 100 mil. euro FEDR va facilita acordarea de noi credite pentru 2.500 de IMM-uri, cu o valoare totală minimă de 400 milioane euro (efect de multiplicare). Obiectivul specific îl reprezintă facilitarea accesului IMM-urilor la finanțare prin implementarea instrumentului de garanție neplafonată. Prin implementarea instrumentului de garanție neplafonată, PO urmărește înlesnirea accesului la finanțare al IMM-urilor din România, în vederea creșterii productivității, inovării și a capacității IMM-urilor de a crește pe piețele regionale, naționale și internaționale.
- Programul a fost aprobat la începutul anului 2016 de către Comisia Europeană.



## Ministerul, autoritate de management pentru 6 programe de cooperare teritorială europeană

Programele Interreg V A România-Bulgaria și Interreg IPA de cooperare Transfrontalieră România-Republica Serbia au obținut desemnarea în cursul acestui an. Sunt **primele programe din România** finanțate din Fondurile Europene și de Investiții **care au obținut acreditarea structurilor de gestionare (autoritatea de management și de certificare).**

### Programul Interreg V-A România-Bulgaria 2014-2020

- aprobat în 12 februarie 2015, cu valoarea FEDR de 215,7 milioane euro;
- 2 apeluri lansate, valoare FEDR: 202,8 mil euro, adică 100% din alocarea programului fără asistență tehnică;
- 504 proiecte depuse cu o valoare de 895 milioane euro FEDR;
- 23 contracte semnate în valoare de 14 milioane euro FEDR, procent contractat 7,92%;
- depuse cereri de rambursare în valoare de: 1.327.468 euro (FEDR).

### Programul Operațional Comun România-Republica Moldova 2014-2020

- aprobat pe data de 17 decembrie 2015;
- alocare program: 81.000.000 euro;
- procedura de evaluare și aprobare a proiectelor mari de infrastructură selectate prin atribuire directă: 4 proiecte mari de infrastructură depuse în valoare de 24,3 mil euro (107,7 mil. lei) (etapa I de aprobare), reprezentând 30% din alocarea ENI.

### Programul Operațional Comun România-Ucraina 2014-2020

- aprobat în 12 februarie 2015, cu valoarea FEDR de 215,7 milioane euro;
- 2 apeluri lansate, valoare FEDR: 202,8 mil euro, adică 100% din alocarea programului fără asistență tehnică;
- 504 proiecte depuse cu o valoare de 895 milioane euro FEDR;
- 23 contracte semnate în valoare de 14 milioane euro FEDR, procent contractat 7,92%;
- depuse cereri de rambursare în valoare de: 1.327.468 euro (FEDR).

### Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020

- aprobat pe data de 18 decembrie 2015;
- alocare program: 49.038.597,00 euro (ENI).



# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

## Parcuri industriale: 9 noi titluri acordate și un eveniment de atragere a investitorilor

Parcurile industriale sunt instrumente de dezvoltare locală, cu rolul de a atrage investiții și de a crea locuri de muncă. Îmbunătățirea calității vieții comunităților locale și scăderea sărăciei au fost obiective urmărite la nivelul MDRAP inclusiv prin procesul de emiteră a titlului de parc industrial.

La final de mandat, situația se prezintă astfel:

**76**

Numărul de parcuri industriale existente

**3.085,57**  
ha

Suprafața totală a parcurilor industriale

**1056**

Numărul operatorilor economici din parcurile industriale

**56.000**

Numărul total al salariaților



În anul 2016 au fost înființate încă 9 parcuri industriale în: Siret (Suceava), Călan (Hunedoara), Săcele (Brașov), Giarmata și Sanandrei (Timis), Săcele (Brașov), Sfântu Gheorghe (Covasna) Oradea și Tileagd (Bihor).

Potențialul strategic al rețelei de parcuri, clădiri și terenuri industriale a fost prezentat și la [Forumul Parteneriate pentru dezvoltarea României](#), din 31 octombrie 2016, la care ministerul a participat în calitate de partener.



## Lucrări de interes public sau social: 5.073 obiective contractate

În total, toate programele de finanțare din categoria lucrări de interes public și social au cuprins, în acest an de guvernare, **5073 de obiective contractate** cu o alocare totală de peste 16.3 miliarde lei (suma cuprinde atât bugetele anuale, cât și multianuale)

### Programul Național de Dezvoltare Locală 2016-2019

- Reabilitare școli în vederea obținerii Autorizației Sanitare de Funcționare – 889 obiective contractate, 784.000.000 lei contractați reprezentând 98% din suma totală alocată de 800.000.000 lei;
  - am constatat pe această cale un interes și o cooperare scăzute din partea UAT-urilor pentru accesarea fondurilor alocate pentru ASF.
- Alte tipuri de lucrări din domeniul infrastructură – 385 obiective incluse la finanțare, 336 obiective contractate – cu alocare 400.000.000 lei

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

## Programul Național de Dezvoltare Locală 2015-2018

- 3483 obiective contractate, în sumă de 14.009.858.441,65 lei;
- 723 obiective finalizate - 21% din nr total de obiective.

## Termoficare

- prin programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort”, anul acesta, în urma sesiunii de depunere a cererilor de finanțare au fost contractați **67,5 milioane lei** (reprezentând 90% grad de absorbție din suma totală alocată), de către **15 UAT-uri**. Până în prezent au fost recepționate **19 obiective**.

## Alimentare cu apă și canalizare

- prin proiectul „Sistem integrat de reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori”, **suntem în faza finală de implementare a ultimelor 18 subproiecte contractate, 56 fiind deja finalizate**. Anul acesta am folosit întreaga sumă alocată inițial pentru derularea investițiilor – 60 milioane lei. Ca urmare, la rectificarea din noiembrie s-au alocat încă 47,9 milioane lei.

## Programul național de construcții de interes public sau social

Programul este implementat prin Compania Națională de Investiții și vizează săli de sport, așezăminte culturale, complexuri sportive, lucrări în primă urgență, unități sanitare din mediul urban, blocuri în zone defavorizate, investiții în infrastructura justiției și alte tipuri de obiective.

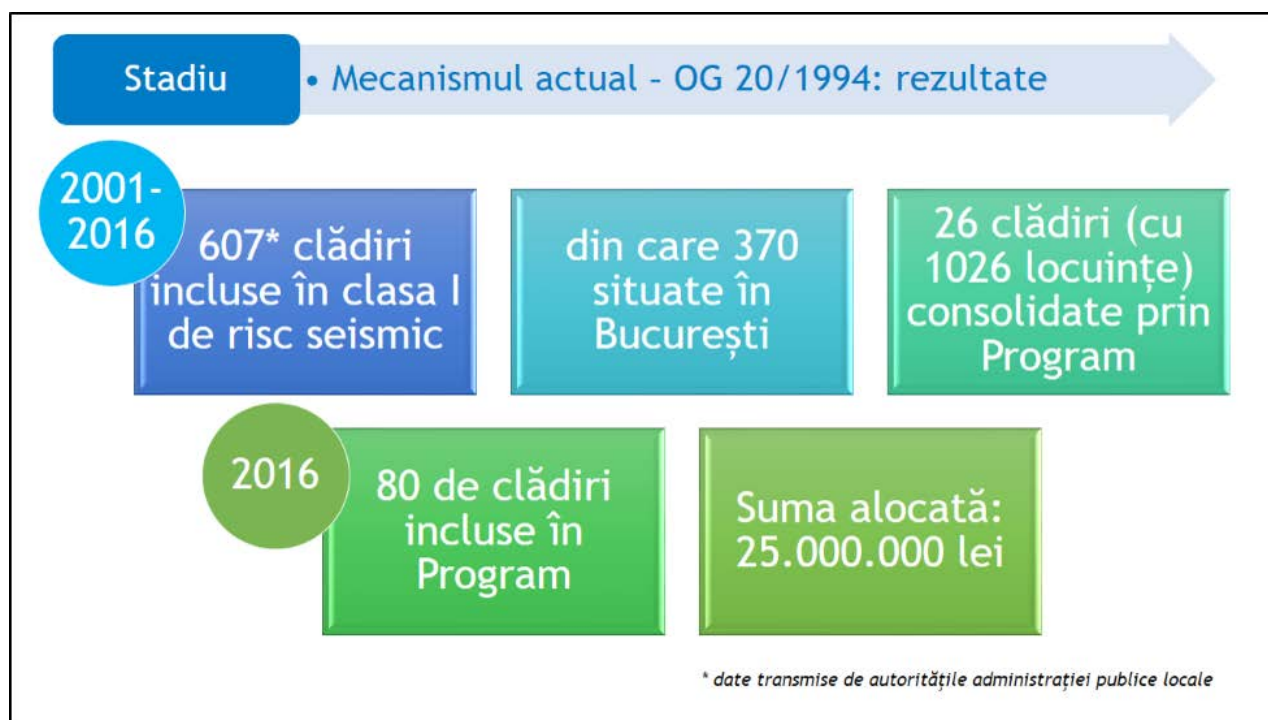
- 131 obiective finalizate (18.11.2015 – 05.12.2016) în valoare de 311,4 milioane lei;
- 234 obiective contractate sau aflate în execuție la 05.12.2016, în valoare de 1,3 miliarde lei;
- 98 obiective aflate în proceduri de achiziție la 05.12.2016, cu o valoare estimată de 481,8 milioane lei;
- printre obiectivele majore finalizate amintim **cel mai modern centru de radioterapie din N-E României** – Spitalul județean Bacău, primele 3

complexuri sportive finalizate (Cluj-Napoca, Turnu Măgurele și Sântă Maria Orlea – județul Hunedoara), primul obiectiv privind infrastructura justiției respectiv clădirea reabilitată de la Târgu Mureș în care vor funcționa Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, Parchetul de pe lângă Tribunalul Mureș, Parchetul militar și Serviciul Târgu Mureș al Biroului Teritorial al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

## Programul de consolidare a riscului seismic: 80 de clădiri incluse la finanțare

Ca parte a măsurilor de reducere a riscului seismic, în anul 2016 au fost alocate fonduri de la bugetul de stat în valoare de 25.000.000 lei, pentru a finanța 80 de obiective - clădiri de locuit multietajate.

În perioada 2001-2016 au fost efectuate de către MDRAP transferuri conform solicitărilor, în valoare de 79.498.000 lei, fiind consolidate 26 clădiri de locuit (1012 apartamente).



**În anul 2016 am alocat un buget de 5 ori mai mare față de anul precedent - 25.000.000 lei; Astfel, au fost contractate 33 clădiri de locuit multietajate (29 în București), suma reprezentând 100% din bugetul alocat.**

Programul de acțiuni pe anul 2016 (aprobat prin HG nr. 217/02.04.2016), include un număr de 80 clădiri de locuit multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, în vederea execuției lucrărilor de intervenție și a elaborării proiectării lucrărilor de intervenție, din care:

- 66 clădiri de locuit multietajate renominalizate din Programul de acțiuni pe anul 2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 227/2015;
- 14 clădiri de locuit multietajate nominalizate de Primăria Mun. București.

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

Din punct de vedere al acțiunilor privind reducerea riscului cele 80 de clădiri se grupează astfel:

- execuția lucrărilor de intervenție, la 33 clădiri de locuit multietajate, din care:

29

Clădiri de locuit - municipiul București

1

Clădire de locuit - județul Prahova, municipiul Câmpina

2

Clădiri de locuit - județul Tulcea, municipiul Tulcea

- elaborarea proiectării lucrărilor de intervenție, la 47 clădiri de locuit multietajate, din care:

33

Clădiri de locuit - municipiul București

5

Clădiri de locuit - județul Bacău, municipiul Bacău

7

Clădiri de locuit - județul Prahova, municipiul Ploiești

1

Clădire de locuit - județul Suceava, municipiul Suceava

1

Clădire de locuit - județul Mureș, municipiul Târgu Mureș

## Parteneriat strategic cu Republica Moldova pentru dezvoltare: finanțare nerambursabilă acordată în valoare de 5,8 milioane euro

Între România și Republica Moldova există o relație privilegiată și o cooperare foarte bună în multiple domenii, ceea ce a permis consolidarea unui parteneriat strategic, cu accent pe promovarea și dezvoltarea de proiecte de maxim interes.

În acest context, a reprezentat o prioritate dezvoltarea colaborării bilaterale la nivel social și economic, prin corelarea intereselor reciproce și prioritizarea unor solicitări de finanțare ale Guvernului Republicii Moldova, în principal pentru proiectele de investiții care au un impact pozitiv la nivelul societății și care pot genera beneficii directe pentru cetățeni.



**România acordă asistență tehnică și financiară Republicii Moldova în baza unui acord inițiat în anul 2010.** Autoritatea națională de coordonare a Acordului este MDRAP. În anul 2016, domeniile de asistență au fost:

### Microbuze

- ministerul a finalizat achiziția unui număr de 96 de microbuze necesare transportului școlar, în valoare de **11.047.660,56 lei** (cu TVA inclus): unul dintre ele este destinat transportului persoanelor cu mobilitate redusă, iar restul de 95 sunt tip 16+1 locuri;
- acestea vor fi livrate, conform înțelegerii, până la 15 martie 2017, la Chișinău.

### Gazoduct Ungheni - Chișinău

- am alocat **550 mii euro** pentru realizarea Proiectului tehnic al Gazoductului Ungheni - Chișinău, acesta urmând să fie realizat de către Transgaz România;
- în ședința de Guvern din 23 noiembrie am adoptat memorandumul privind alocarea a 350 mii euro pentru Dispeceratul de monitorizare a Gazoductului Iași-Ungheni.

### Grădinițe

- am alocat **3 milioane de euro** pentru finanțarea lucrărilor de reparații/reconstrucție/ construcție și/sau dotare pentru 83 de grădinițe.

### Infrastructură rurală / lucrări publice

- În luna august, Guvernul a aprobat alocarea a încă 2 milioane de euro: finanțarea nerambursabilă acordată Guvernului Republicii Moldova este de
- **1 milion de euro** pentru implementarea unui program pilot de dezvoltare a infrastructurii rurale în minimum 20 de unități administrativ teritoriale din Republica Moldova înfrățite cu unități administrativ teritoriale din România
  - **1 milion de euro** pentru finanțarea unor obiective de investiții în domeniul lucrărilor publice, în minimum 15 unități administrativ teritoriale din Republica Moldova, prin intermediul Fondului de Investiții Sociale din Moldova.

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

**Agenția Națională pentru Locuințe: 562 de obiective finalizate în 2016, 33.156 de la debutul programelor**

ANL funcționează sub coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, ca instituție de interes public care derulează programe naționale de construcții locuințe.



**Agenția Națională pentru Locuințe**

ANL colaborează cu autoritățile publice locale și centrale, instituții financiare (bănci, societăți de asigurare), societăți de proiectare, firme de construcții și furnizori de utilități (alimentare cu apă, energie electrică, gaze etc).

Principalele obiective ale ANL constau în promovarea și dezvoltarea la nivel sectorial și național a unor programe privind construcția de locuințe, astfel că ANL derulează, începând cu anul 2000, următoarele programe guvernamentale de construcții locuințe:

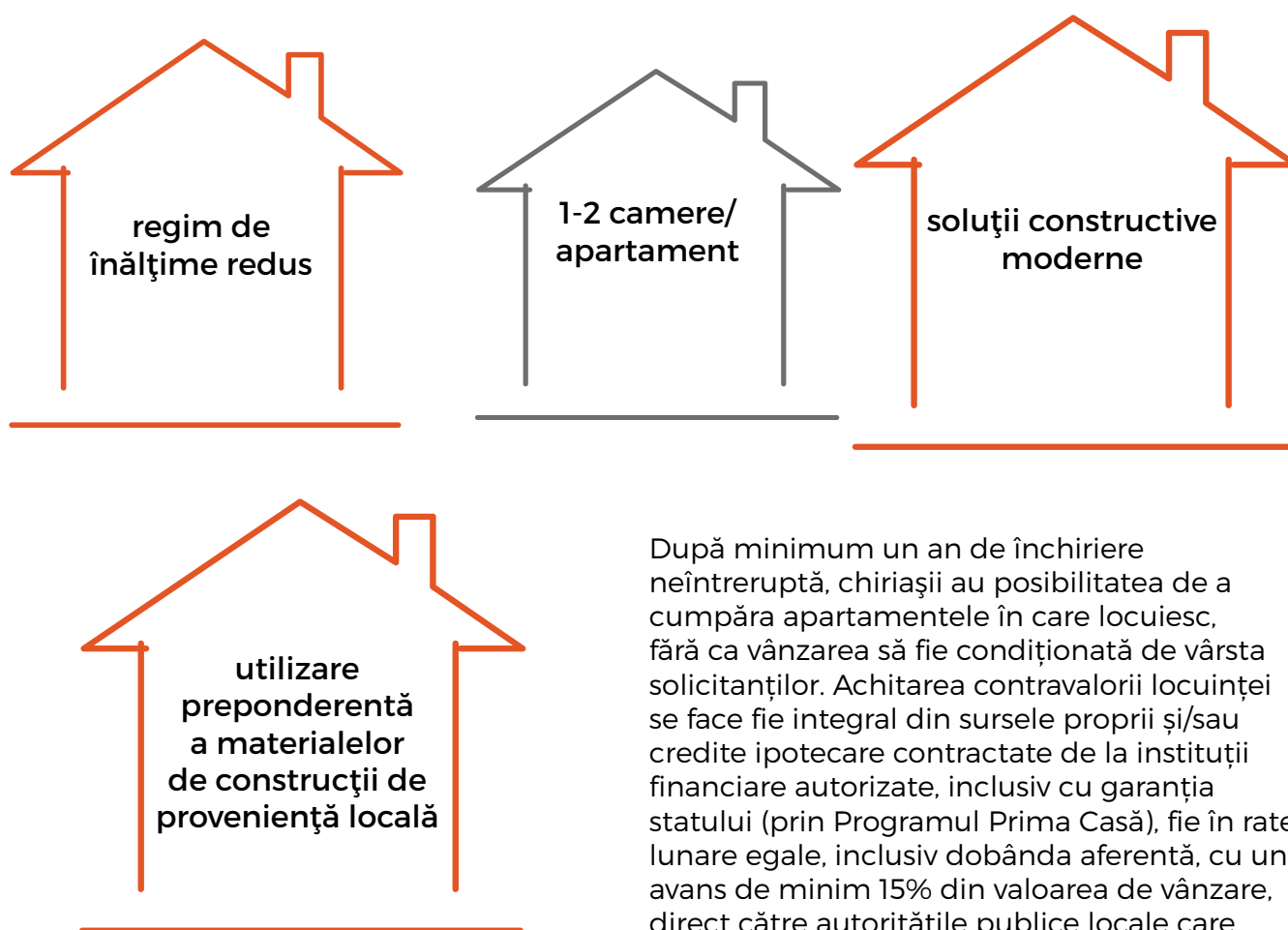
- locuințe pentru tineri, destinate închirierii,
- locuințe sociale pentru comunitățile de romi.

## Locuințe pentru tineri, destinate închirierii



Programul are în vedere realizarea de locuințe destinate tinerilor ale căror venituri nu le permit accesul la o locuință în condițiile pieței, în același timp constituindu-se un fond de locuințe la nivel local pentru a asigura mobilitatea tinerilor specialiști între localități la nivelul întregii țări. Prin acest demers se poate stimula tânăra generație să profeseze pe teritoriul României, limitând astfel migrația specialiștilor către alte țări. În acest sens, s-a pus accent pe sprijinirea tinerilor specialiști din sănătate, în cadrul programului fiind realizate locuințe destinate special acestei categorii profesionale.

Caracteristicile generale ale locuințelor pentru tineri, destinate închirierii sunt următoarele:



După minimum un an de închiriere neîntreruptă, chiriașii au posibilitatea de a cumpăra apartamentele în care locuiesc, fără ca vânzarea să fie condiționată de vârsta solicitanților. Achitarea contravalorii locuinței se face fie integral din sursele proprii și/sau credite ipotecare contractate de la instituții financiare autorizate, inclusiv cu garanția statului (prin Programul Prima Casă), fie în rate lunare egale, inclusiv dobânda aferentă, cu un avans de minim 15% din valoarea de vânzare, direct către autoritățile publice locale care administrează locuințele.

În cursul anului 2016 au fost continuate lucrările demarate din anii anteriori, dar s-au deschis și noi șantiere, astfel că la această dată sunt în curs de execuție 1.445 locuințe. Dintre acestea, un număr de 107 locuințe sunt destinate specialiștilor din sănătate. De la începutul anului până în prezent, au fost finalizate și repartizate 436 unități locative, astfel că de la demararea programului până în prezent s-au finalizat 32.988 locuințe pentru tineri, printre care se numără și 564 locuințe pentru specialiști din sănătate. Până la finele acestui an se vor mai recepționa alte 159 locuințe.

În ceea ce privește această categorie profesională, trebuie menționat că în semestrul II al acestui an s-au promovat documentațiile pentru încă 166 locuințe, lucrările de execuție urmând a fi demarate anul viitor.





# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

## Locuințe sociale pentru comunitățile de romi

Având în vedere prevederile programului de incluziune socială în România și necesitatea de îmbunătățire a accesului comunităților de romi la o locuință decentă și servicii publice de tip apă, electricitate, canalizare și sisteme de încălzire s-a considerat necesar ca, în primă fază, să se inițieze un program-pilot, „Locuințe sociale pentru comunitățile de romi”.



Programul-pilot are în vedere implementarea unor proiecte pentru construcția de locuințe sociale în cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, în locații stabilite de MDRAP împreună cu autoritățile administrației publice locale și cu Agenția Națională pentru Romi.

Aceste locuințe nu se vând.

În cursul anului 2016 au fost continuate lucrările demarate din anii anteriori, dar s-au deschis și noi șantiere, astfel că la această dată sunt în curs de execuție 21 locuințe, fiind promovate documentațiile pentru încă 56 unități locative. Totodată, se precizează că, de la începutul anului până în prezent, au fost **finalizate și repartizate 126 unități locative**, astfel că de la demararea programului până în prezent s-au finalizat 168 locuințe.

## Cadastru: lucrări demarate în 1.268 de unități în anul 2016, 5.239.152 de operațiuni la nivel național în anul 2016

Programul Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF) este implementat de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPPI), care funcționează în subordinea ministerului. Din totalul de 3.181 de unități administrativ-teritoriale din România, la 15 decembrie lucrările de înregistrare sistematică erau:

- **finalizate în 23 UAT-uri;**
- **în derulare în 1.296 de unități.**

Practic, în mandatul meu, au fost demarate lucrările la 1.268 de UAT-uri. Fiecare unitate administrativ teritorială a avut alocată suma de 135.000 lei pentru începerea lucrărilor de înregistrare sistematică, conform OUG nr. 35/2016.



Acces mai facil la serviciile prestate:

**Bugetul inițial** alocat lucrărilor de înregistrare sistematică din veniturile proprii ale ANCPI a fost de **432 milioane lei, redus ulterior la 256,8 milioane**, ca urmare a faptului că unele unități fie nu au încheiat contracte de finanțare, fie au cerut rezilierea lor acestora fie au reziliat contractele lor cu prestatorii de servicii de înregistrare sistematică.

- au fost puse la dispoziția lor servicii de plată electronică pentru eliberarea extraselor de carte funciară pentru informare, prin platforma e-Payment;
- cererile pot fi înregistrate electronic de către persoanele autorizate să execute lucrări de cadastru și notarii publici.

## Agencia Națională de Cadastru va opera Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale

Programul **accelerat** în acest an printr-o serie de **modificări legislative**, care prevăd, în principal, că:

- ANCPI finanțează cu prioritate înregistrarea sistematică a terenurilor agricole din extravilan;
- asigurarea suportului financiar necesar autorităților administrației publice locale, care au demarat sau intenționează să demareze lucrări de înregistrare sistematică, prin cofinanțarea de către ANCPI a acestor lucrări;
- ANCPI a încheiat un protocolul de colaborare cu Uniunea Națională a Notarilor, astfel încât certificatele de moștenitor cu privire la imobile supuse înregistrării sistematice să fie emise **fără costuri** pentru cetățeni;
- ANCPI achită aceste operațiuni, **valoarea onorariului fiind de 250 lei/autorul** succesiunii. Este vorba atât

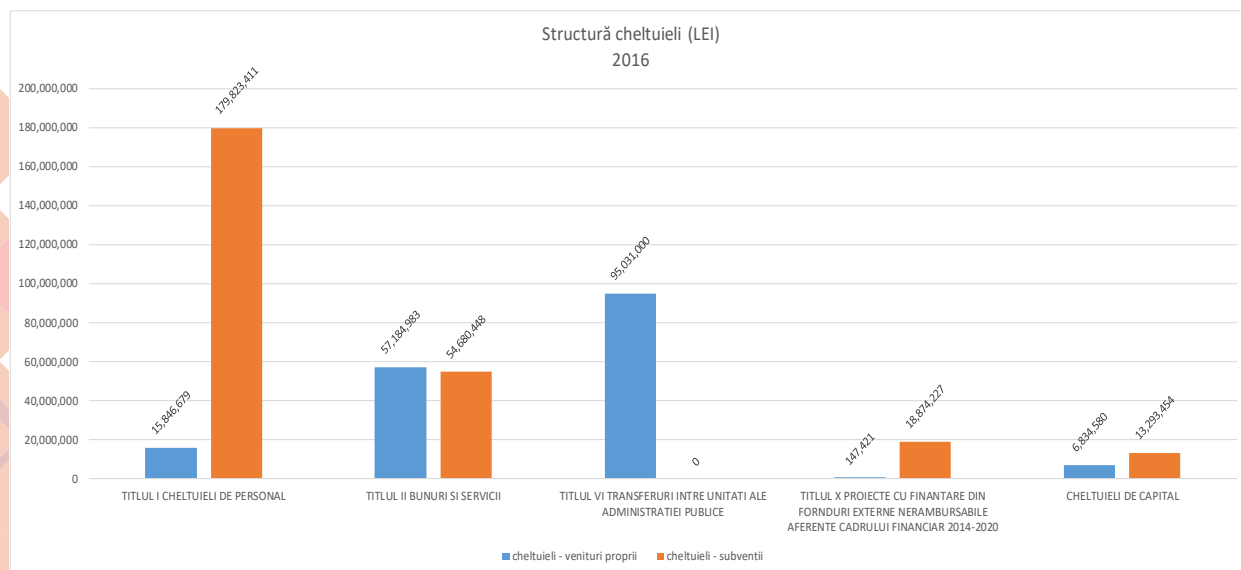
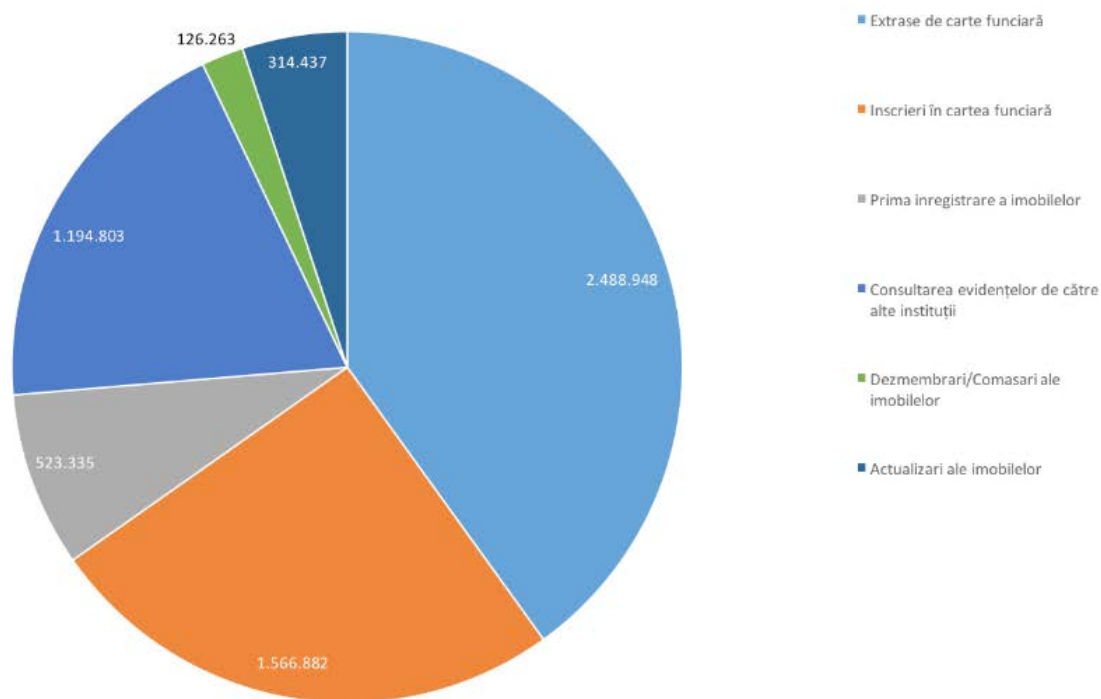


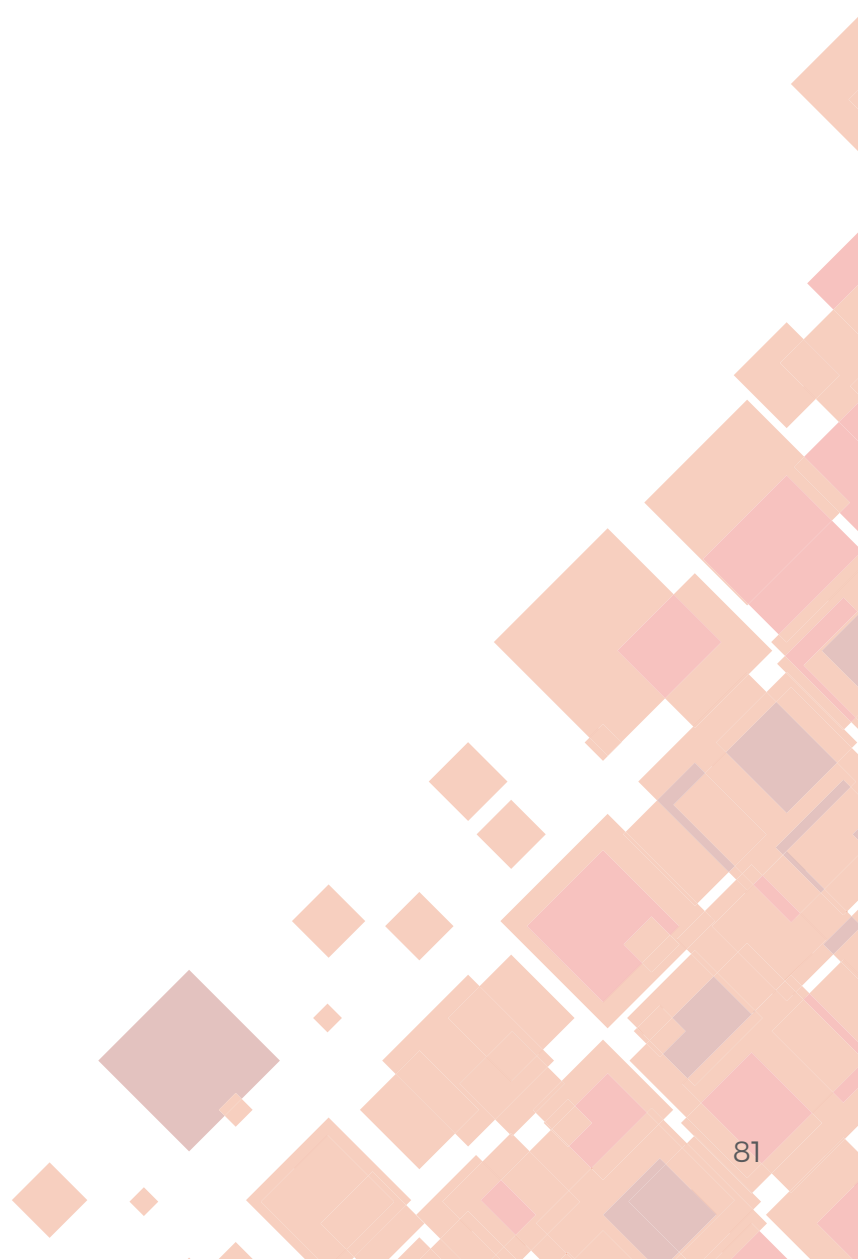
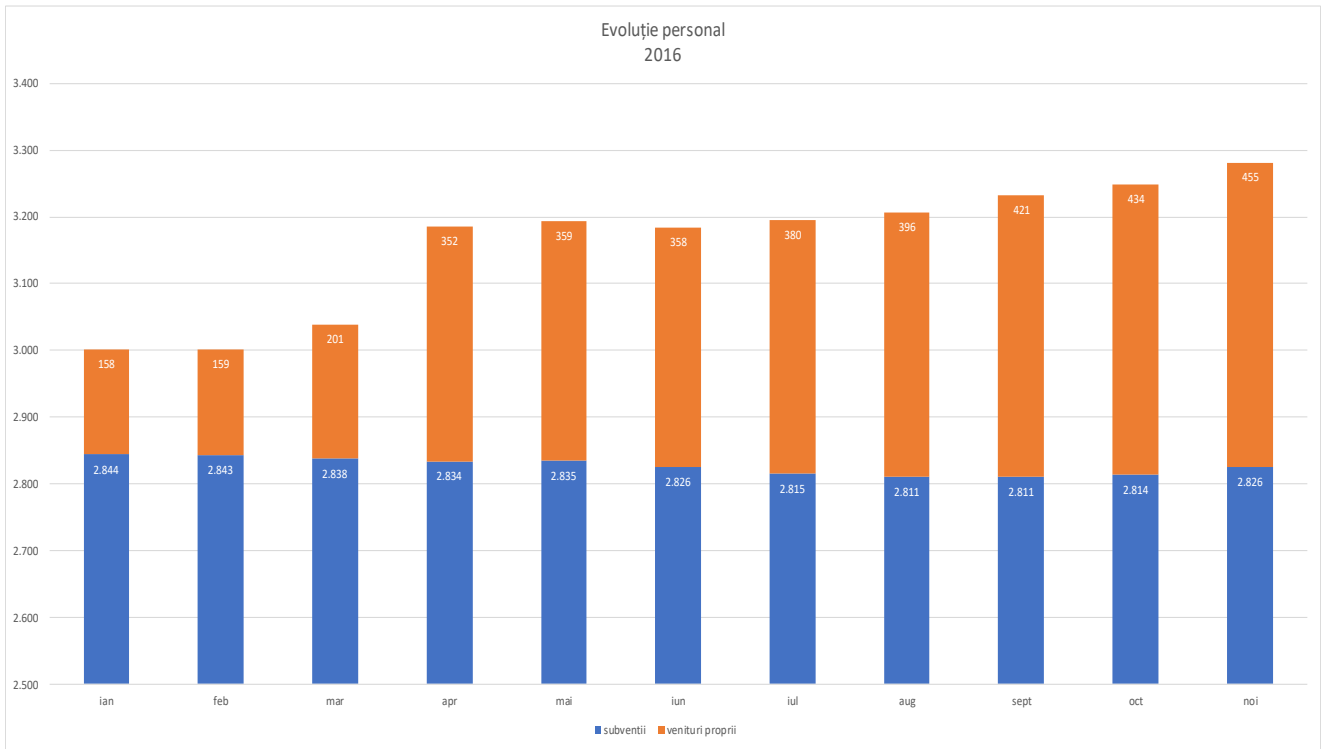
de eliberarea, de către notarii publici, a certificatelor de moștenitor, cât și a certificatelor de moștenitor suplimentare, a certificatelor de legatar și a certificatelor de vacanță succesorală;

- ANCPI va realiza și menține **Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale** - un sistem informatic unic, care să permită gestiunea și evidența la nivel național a nomenclaturii stradale (HG nr. 777/2016).

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

Structura serviciilor de cadastru și carte funciară  
2016





# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

**Inspectoratul de Stat în Construcții: 23.000 de controale, sancțiuni în valoare de 9.500.000 lei**

**Realizări majore în perioada noiembrie 2015 - 01 decembrie 2016**

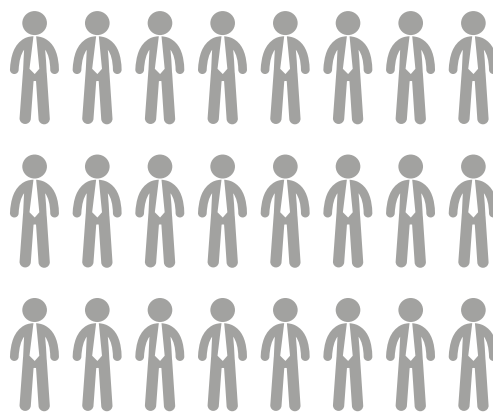
Anul acesta am contribuit la modificarea unei serii de acte normative relevante pentru domeniul de activitate al ISC și MDRAP:

- legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții;
- legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
- legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor;
- legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect;
- legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice;
- legea nr. 212/2014 privind eficiența energetică;
- legea nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor;
- OG nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente;
- HG nr. 571/2016 pentru aprobarea

categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu;

- De asemenea, fost publicată Procedura privind autorizarea și exercitarea dreptului de practică a responsabililor tehnici cu execuția lucrărilor de construcții, aprobată prin Ordinul Viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1895/2016 pentru aprobarea Procedurii privind autorizarea și exercitarea dreptului de practică a responsabililor tehnici cu execuția lucrărilor de construcții, precum și pentru modificarea Reglementării tehnice "Îndrumător pentru atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activitate în construcții", aprobată prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 777/2003.

Nu în ultimul rând, **am promovat și realizat creșterea organigramei ISC cu un număr de 198 de posturi**, exclusiv demnitari, de la 616 la 814. Astfel, am întărit capacitatea operativă a ISC (HG 307/2016 pentru modificarea HG 525/2013).



Întregul ansamblu de modificări de acte normative a vizat:

1

întărirea funcției de control al statului în domeniul construcțiilor

2

asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practicate în Uniunea Europeană

3

responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența mecanică și stabilitatea construcțiilor

4

aplicarea, în mod echidistant, cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale

5

susținerea unor politici active în domeniul sistemelor de management al calității în construcții, dezvoltării și optimizării sistemelor de management aplicabile, de stimulare a implementării și certificării sistemelor de management al calității de către operatorii economici cu activitate în construcții.

## Statistici

În perioada noiembrie 2015 – 01 decembrie 2016, ISC a efectuat aproximativ **23.000 activități de control** în domeniile sale de competență, în urma cărora au fost constatate peste **16.200 de neconformități** pentru care au fost dispuse aprox. **15.850 măsuri** și s-au aplicat **2014 sancțiuni** contravenționale în valoare de aprox. **9.500.000 lei**, care s-au constituit venituri la bugetul de stat.

# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

În 2016, la fel ca și în 2015, ISC a derulat un nou **control tematic privind verificarea calității lucrărilor de execuție a obiectivelor de investiții derulate** atât prin Programul Național de Dezvoltare Locală cât și prin Programul de locuințe pentru chiriașii evacuați, Programul de reabilitare energetică a locuințelor, Programul de locuințe sociale și Programul de reabilitare sistem integrat.

Până la data prezentei, ISC a verificat, din totalul de 3813 obiective, 3068 obiective de investiții. Tot din totalul de 3813 s-a constatat, prin diferite documente încheiate, că 1004 de obiective sunt recepționate iar 161 sunt neîncepute.

În al doilea semestru al acestui an au mai fost inițiate **2 controale tematice** care au avut ca obiective:

**1** verificarea urmării comportării în exploatare și a intervențiilor în timp asupra construcțiilor din mun. București cuprinse în lista imobilelor încadrate în clasa I de risc seismic care prezintă pericol public, precum și a construcțiilor a căror funcționare în timpul și ulterior producerii unui eventual cutremur este indispensabilă

**2** verificarea emiterii autorizațiilor de construire de către organele administrației publice locale pentru intervenții la imobilele cu regim de înălțime mai mare de P + 8E, pentru construcțiile noi cu regim de înălțime mai mare de P + 8E și pentru blocurile de locuințe la care s-au efectuat sau sunt în curs de efectuare lucrări de reabilitare termică.

## Autoritatea Națională De Reglementare pentru Serviciile Comunitare De Utilități Publice: 519 licențe, autorizații și avize în domeniu acordate

### Realizări majore:

**au fost închise dosarele EU PILOT 5981/13/MARK și EU PILOT 6107/14/MARK** – dosare **prin care era sesizată posibila neconformitate**

Legii serviciilor comunitare de utilități publice (art. 29 alin. (12) din Legea nr. 51/2006) **cu dispozițiile europene** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii (Directiva 2004/17/CE și Directiva 2004/18/CE). În acest scop, ANRSC, în colaborare cu ANAP, a elaborat OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra achizițiilor publice.

ANRSC a coordonat grupul de lucru pentru promovarea **proiectului de modificare și completare a Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**, republicată, astfel încât să se asigure toate condițiile necesare pentru implementarea proiectelor finanțate din Programul Operațional Sectorial - Mediu, precum și pentru accesarea fondurilor europene alocate prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, concretizat în **Legea nr. 225/2016**.

### Licențe, prețuri și tarife:

**596 de documentații pentru acordarea, modificarea, suspendarea sau retragerea licențelor** în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice au fost înregistrate, din care: **347** licențe eliberate; **111** cereri soluționate prin modificarea licențelor; **17** retrase; **6** respinse; **109** cereri radiate din procedură; **81** de cereri aflate în procedură de soluționare.

**35 de noi autorizații** acordate pentru sisteme de repartizare a costurilor pentru alimentarea cu energie termică, **3** retrase, **4** radiate din procedura de autorizare

**8 autorizații** acordate pentru serviciile de transport public local, **369** de autorități de autorizare fiind înființate și funcționale la nivelul unităților administrativ-teritoriale.



# Dezvoltarea României prin investiții. Programe și proiecte performante

**100 de avize** acordate pentru **350 de prețuri și tarife** analizate la 63 de operatori care furnizează/prestează **servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare** (din care: 22 operatori regionali care beneficiază de fonduri europene).

**29 avize** emise pentru stabilirea, ajustarea sau modificarea a **100 de prețuri și tarife** la 22 operatori, care prestează activități de producere, transport, distribuție și furnizare a **energiei termice în sistem centralizat**, exclusiv energia termică produsă în cogenerare.

## Monitorizare și control:

În sfera serviciilor comunitare de utilități publice își desfășoară activitatea un număr de **2.548 de prestatori**, structurați pe servicii astfel: **1064** în serviciile de alimentare cu apă și de canalizare; **82** în serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv cea produsă în cogenerare; **674** în serviciile de salubritate a localităților; **486** în serviciile de transport public local de călători, **590** în serviciile de iluminat public.

**247 de acțiuni de control** pentru verificarea modului de respectare și de conformare la legislația și reglementările din domeniu au fost organizate la prestatorii de servicii de utilități publice și la autoritățile administrației publice locale.

**723 operatori** au fost monitorizați în legătură cu respectarea condițiilor de menținere a licenței. În general, condițiile au fost respectate, fiind transmise **21 notificări** în vederea conformării la condițiile și obligațiile impuse prin licența eliberată de către A.N.R.S.C.

**543 de autorități** ale administrației publice locale au primit îndrumare metodologică și consultanță în teritoriu cu privire la: elaborarea Regulamentelor serviciilor publice; elaborarea caietelor de sarcini; fundamentarea prețurilor și tarifelor; respectarea legislației în domeniu referitoare la înființarea, organizarea, funcționarea, modalitatea de gestiune etc.

## Legislație, juridic, financiar

**78 de puncte** de vedere privind propuneri de modificări legislative cu impact în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

participă la **10 grupuri de lucru** interinstituționale pentru implementarea strategiilor și politicilor publice din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

prin O.U.G. nr.68/2016 a fost introdus un nou concept: „**plătești pentru cât arunci**” - instrument economic care are drept scop creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducere a cantității de deșeuri la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor. Ulterior, ANRSC a elaborat proiectul de modificare a Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților. Proiectul se află în consultare publică.

**50 de contracte** administrative și de achiziții publice și contracte administrative analizate din punct de vedere al legalității conținutului.

**780 de acte** de autoritate (ordine, decizii ale președintelui A.N.R.S.C.).

**210 dosare** gestionate în domeniul contencios, dintre care 150 de dosare de insolvență.

**18.226.000 lei** - total încasări realizate de A.N.R.S.C. și virate la bugetul stat.

peste **150 dosare** pentru acționarea în instanță a operatorilor rău platnici și/sau intrați în procedura insolvenței.

peste 1.700 de somații de plată, înștiințări de plată și adrese privind lipsă secvențe în declarații.



## MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice  
Str. Apolodor, nr. 17, Latura Nord, sector 5, București



[www.mdrap.ro](http://www.mdrap.ro)



<https://www.facebook.com/MinisterulDezvoltarii>



<https://twitter.com/eDezvoltare>



<http://www.youtube.com/user/edezvoltare>



<http://issuu.com/mdrt>



<http://www.slideshare.net/edezvoltare>